

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Codului transporturilor rutiere

(înregistrat în Parlament cu numărul 267 din 14 Iunie 2013)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a vulnerabilității proiectului Codului transporturilor rutiere prin prisma drepturilor omului.

Evaluarea generală

1. Autorul proiectului este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul actului (potrivit proiectului și/sau notei informative). Potrivit notei informative, scopul proiectului constă în instituirea unui nou mecanism de organizare și management instituțional în domeniul transporturilor rutiere, prin delimitarea clară a competențelor de elaborare a politicilor, puse în seama organului central de specialitate, prin procedurile de autorizare și control, puse în competența unei autorități publice separate aflate la autogestiuune pentru a elimina riscurile coruptibilității.

Un alt scop al proiectului ar fi reglementarea normelor materiale și procedurale de inițiere, desfășurare, lichidare și control a afacerilor în transportul rutier și activitățile conexe acestuia - activitatea de autogară, repararea, reglarea, modificarea constructivă, reconstrucția vehiculelor rutiere și de dezmembrare a vehiculelor rutiere scoase din uz.

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare suficientă a promovării proiectului. Nota informativă la proiect conține o argumentare a necesității adoptării actului legislativ, promovarea proiectului de lege fiind determinată de atenția acordată de autor necesității instituirii unui sistem de management instituțional performant și eficient în domeniul transporturilor rutiere și a instituirii unui mecanism de acces și efectuare a profesiei armonizat cu aquisul comunitar european și adecvat simulării unui mediu concurențial favorabil.

Totodată, constatăm că nota informativă nu corespunde rigorilor prevăzute de art.20 al Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001.

Potrivit prevederilor art. 20 lit.(c) al Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001, nota informativă trebuie să includă fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Întrucât, potrivit prevederilor art.8 al proiectului, „autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale

în domeniul transporturilor rutiere de către operatorii de transport, întreprinderile ce prestează activități conexe transportului rutier este Agenția Națională Transport Auto”, instituirea căreia necesită cheltuieli financiare, nota informativă trebuia să conțină și fundamentarea economico-financiară.

La fel, potrivit prevederilor art.20 lit.(e), nota informativă trebuie să conțină și Actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului. Proiectul supus expertizării reglementează, în mod direct, activitatea de întreprinzător în domeniul transporturilor, însă analiza impactului de reglementare lipsește.

5. Sfera de reglementare a proiectului corespunde următoarelor domenii/drepturi:

Drepturi si libertăți social-economice:

Dreptul la muncă și la protecția muncii (art. 43 din Constituția RM)

Dreptul la grevă (art.45)

Dreptul la proprietate privată și protecția acesteia (art.46 din Constituția RM)

Evaluarea de fond a proiectului

6. Respectarea principiului transparenței este asigurată suficient. Întrucât proiectul de act legislativ supus expertizei este plasat pe site-ul Parlamentului, principiul transparenței este respectat, totodată, fiind respectat și principiul cooperării cu societatea civilă.

Unele prevederi ale proiectului, însă, sunt confuze. De exemplu, autorul utilizează sintagmele "transport rutier în interes personal" și "transport rutier specializat" fără a le defini. În alte cazuri, se face referire la "prezenta lege" și nu la "prezentul cod".

La fel, unele definiții utilizate în proiect nu corespund, în fond, definițiilor pentru aceleași noțiuni utilizate în alte normative. De exemplu noțiunea "autovehicul" din art.5 al proiectului nu corespunde noțiunii "autovehicul" din art.2 al Legii privind siguranța traficului rutier nr.131 din 06.07.2006.

7. Respectarea principiului participării este asigurată insuficient. Potrivit prevederilor art.7 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239 din 13.11.2008, autoritățile publice sunt obligate, după caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional.

Pe pagina web a MTID a fost publicat anunțul privind inițierea consultării publice a proiectului Codului transporturilor. Însă, nu au fost întreprinse măsurile necesare pentru a asigura participarea la procesul decizional al persoanelor interesate - transportatorii de mărfuri, transportatorii de pasageri, companiile de asigurare etc.

8. Respectarea principiului responsabilizării este asigurată insuficient. Respectarea principiului responsabilizării în procesul adoptării actelor legislative presupune că, în proiectul de act legislativ, trebuie să fie prezente prevederi care să permită monitorizarea instituțiilor publice, a politicilor elaborate de acestea și, la fel, să conțină prevederi care ar permite persoanelor interesate să solicite de la autoritățile publice oferirea de argumente și de explicații pentru justificarea deciziilor și acțiunilor. Totodată, respectarea acestui principiu ar permite aplicarea sancțiunilor autorităților publice pentru performanțe slabe. În proiectul supus expertizării acest principiu nu este respectat.

9. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ normelor constituționale. Proiectul/actul normativ este conform Constituției. În procesul expertizării nu s-au stabilit careva încălcări ale

prevederilor din Constituția Republicii Moldova.

10. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ legislației corelative. Proiectul/actul normativ nu este conform legislației corelative. Unele prevederi ale proiectului nu corespund legislației. Astfel, definirea unor noțiuni în cadrul proiectului nu corespund interpretării aceleiași noțiuni făcută în alte acte normative. La fel, proiectul prevede că, Agenția Națională de transport este autoritatea care are atribuția de angajare a răspunderii contravenționale, deci, urmează a fi operate modificările corespunzătoare în Codul Contravențional - Capitolul III (Cartea a doua, Titlul I) "Autoritățile competente să soluționeze cauze contravenționale".

11. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ standartelor internaționale. Proiectul/actul normativ este conform standardelor internaționale. Potrivit notei informative, proiectul creează cadrul legal necesar aplicării: Regulamentului CE nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21.10.2009; Regulamentului CE nr. 1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21.10.2009; Regulamentului CE nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15.03.2006; Regulamentului CE nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23.10.2007; Regulamentului CE nr.181/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16.02.2011; Directiva 2006/22/CE al Parlamentului European și al Consiliului din 15.03.2006.

Totodată, menționăm că textul proiectului nu conține careva referințe la aceste acte.

12. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței Curții Constituționale. Nu există jurisprudență a Curții Constituționale în domeniul de reglementare a proiectului de act normativ expertizat. În jurisprudența sa, Curtea Constituțională nu și-a expus poziția asupra domeniului de reglementare a prezentului proiect de act normativ.

13. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței CtEDO. Nu există jurisprudență a CtEDO în domeniul de reglementare a proiectului de act normativ expertizat. Nu au fost identificate hotărâri ale CtEDO relevante domeniului reglementat nemijlocit prin proiect.

14. Impactul proiectului/actului normativ prin prisma drepturilor omului. Proiectul/actul normativ limitează drepturile/libertățile. Din analiza efectuată în acest raport de expertiză rezumăm că, unele opțiuni legislative incluse în acest proiect de lege vor avea un impact negativ, deoarece vor limita drepturile și libertățile atât a operatorilor de transport, cât și a participanților la trafic. Despre aceste limitări ne-am expus mai detaliat opinia în pct.16 din Raportul de expertiză.

15. Impactul gender al proiectului. Proiectul/actul normativ este gender neutru. Proiectul nu influențează diferențierea gender, nu contribuie la inegalitatea gender și generează același impact atât asupra femeilor, cât și bărbaților.

16. Analiza detaliată a textului proiectului.

Nr.	Articol	Text	Obiecții	Factorii de vulnerabilitate
1	1	Articolul 1. (1) Prezentul cod stabilește cadrul legal pentru organizarea și	Potrivit prevederilor art.1 al Proiectului: “(1) Prezentul cod stabilește	Alți factori - Normă lacunară și deficientă. - Formulare ambiguă ce duce la interpretări diferite. Se recomandă revizuirea articolului.

		<p>efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane, precum și a activităților conexe acestora pe teritoriul Republicii Moldova, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice.</p> <p>(2) Prezentul cod stabilește drepturile, obligațiile și responsabilitățile organelor publice responsabile de organizarea transporturilor rutiere, precum și ale persoanelor fizice și juridice care prestează serviciile date.</p>	<p>cadrul legal pentru organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane, precum și a activităților conexe acestora pe teritoriul Republicii Moldova, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice.</p> <p>(2) Prezentul cod stabilește drepturile, obligațiile și responsabilitățile organelor publice responsabile de organizarea transporturilor rutiere, precum și ale persoanelor fizice și juridice care prestează serviciile date.”</p> <p>Însă, din conținutul proiectului rezultă că, prezentul Cod stabilește cadrulul juridic privind înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și</p>	<p>-Nerespectarea exigențelor de tehnică și limbaj normativ.</p>	
--	--	--	---	--	--

controlul funcționarii serviciilor de transport de mărfuri și persoane.

Deși, în art.1 al proiectului este indicat că, acest cod stabilește cadrul legal a activităților conexe transporturilor rutiere, trebuie să constatăm că el nu conține prevederi care ar indica ce fel de activități sunt conexe celor de transport.

Astfel, considerăm că, trebuie exclusă propoziția „în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice”, incluzând principiile într-un articol separat.

Alineatul (2), la fel, este de prisos, deoarece din însuși conținutul proiectului rezultă că acesta stabilește drepturi, obligațiuni și responsabilități.

2	2	... vehicule sau un ansamblu de vehicule cu o masă maximă autorizată care să nu depășească 3,5 tone, utilizate pentru transporturi de mărfuri;	Asemenea vehicule pot fi utilizate și în scopuri personale. Nu este clar, de ce autorii au omis/ignorat dreptul de a utiliza astfel de autovehicole în scopuri personale/necomerciale.	Vulnerabilitate Omisiune/ignorare a drepturilor/libertăților; -Nerespectarea exigențelor de tehnică și limbaj normativ	Se recomandă completarea articolului cu sintagma "utilizate în scopuri necomerciale".
3	3	... c) Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri perisabile și ușor alterabile;	Sintagmele "perisabil" și "ușor alterabil" sunt sinonime.	Vulnerabilitate Formulare incorectă d.p.d.v. lingvistic.	Excluderea sintagmei "ușor alterabil".
4	4	... a) în raport cu calificarea comercială a activității, în: transport rutier contra cost; transport rutier în cont propriu; transport rutier în interes personal; ...	Nu este clară deosebirea între sintagmele "transport rutier în cont propriu" și "transport rutier în interes personal". Articolul 5 nu definește sintagma "transport rutier în interes personal".	Vulnerabilitate - Normă lacunară și deficientă.	Se recomandă revizuirea articolului sau definirea sintagmei "transport rutier în interes personal".
5	5	... <i>autorizație pentru activități</i>	Formulare incorectă d.p.d.v. lingvistic. În același articol întâlnim		Uniformizarea formulărilor lingvistice.

		<p><i>conexe transportului rutier</i> – document care dă dreptul unei întreprinderi să efectueze activități conexe transportului rutier;</p> <p>...</p>	<p>concomitent și sintagma "atestă dreptul". Obiecția valabilă pentru întreg proiectul.</p>		
6	5	<p>...</p> <p><i>autorizație pentru servicii regulate de transport rutier</i> – document care atestă dreptul operatorului de transport rutier să efectueze transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate în trafic național pe un anumit traseu, conform graficului de circulație prestabilit, conform programului de transport, pe perioada sa de valabilitate;</p> <p>...</p>	<p>Obiecția se referă la toate articolele în care se conține sintagma "contra cost". Sintagma este incorectă d.p.d.v. lingvistic.</p>		<p>Se recomandă substituirea cu sintagma "contra plată".</p>
7	5	<p>...</p> <p><i>autorizație pentru servicii regulate de transport rutier</i> – document care atestă dreptul operatorului de transport rutier</p>	<p>Potrivit DEX al limbii române GRÁFIC, -Ă, grafici, -ce, adj., s. n.</p> <p>I. Adj.</p> <p>1. Referitor la metoda de a reprezenta prin</p>		<p>Se recomandă substituirea cuvântului "grafic" cu cuvântul "regim".</p>

		<p>să efectueze transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate în trafic național pe un anumit traseu, conform graficului de circulație prestabilit, conform programului de transport, pe perioada sa de valabilitate;</p> <p>...</p>	<p>desen (linii, puncte, figuri etc.) o mărime, variația unei mărimi sau raportul dintre două sau mai multe mărimi variabile; care aparține acestei metode.</p> <p>2. Care ține de sau privitor la felul în care se realizează o tipăritură.</p> <p>II. 1. S. n.</p> <p>Reprezentare prin desen a unei mărimi, a variației unei mărimi sau a raportului dintre două sau mai multe mărimi variabile; reprezentare prin linii, figuri geometrice, hărți etc. a unor date din diverse domenii de activitate. – Din fr. graphique.</p>	
8	5	<p>...</p> <p><i>autogară</i> – spațiu special delimitat și amenajat, dotat pentru a permite staționarea autobuzelor la persoane, îmbarcarea sau debarcarea persoanelor din autobuze, precum și pentru a oferi condiții și servicii pentru autobuze și persoanele</p>	<p>Ce se va întâmpla cu autocarele? Din conținutul acestei prevederi rezultă că autocarele nu pot staționa în autogară.</p>	<p>Se recomandă după cuvântul autobuze de completat cu "autocare".</p>

		aflate în așteptare; ...			
9	5	... <i>bilet</i> – bon de casă emis de mașina de casă și de control cu memorie fiscală sau document de strictă evidență cu preț fixat, confecționat în mod tipografic, care confirmă plata și dreptul la călătorie al persoanei, încheierea contractului de transport între operatorul de transport rutier/întreprinderea și persoane, precum și faptul asigurării obligatorii a persoanei; bilet de bagaje – bon de casă emis de mașina de casă și de control cu memorie fiscală sau document de strictă evidență cu preț fixat, confecționat în mod tipografic, care confirmă plata și primirea bagajelor pentru transport; borderou de evidență a biletelor – document de strictă evidență a biletelor vândute persoanelor și a sumelor	Potrivit DEX BILÉT, bilete, s. n. 1. Scrisoare de câteva rînduri. 2. Bucată mică de hîrtie sau de carton imprimat care dă dreptul la intrarea (și ocuparea unui loc) într-o sală de spectacol, într-o arenă sportivă etc. ◇ Bilet de bancă = hîrtie de valoare emisă de o bancă, prin care aceasta se obligă să plătească deținătorului, la prezentare, suma înscrisă pe hîrtie. Bilet de ordin = hîrtie prin care o persoană se obligă să plătească altei persoane o anumită sumă de bani la cererea acesteia din urmă; cambie. — Din fr. billet. Cf. it. biglietto. La fel potrivit DEX TICHÉT, tichete, s. n. Imprimat care asigură posesorului anumite drepturi (la spectacole, călătorii etc.). — Din fr., engl. ticket.		Substituirea cuvîntului "bilet" cu cuvîntul "tichet". Totodată, dacă autorul definește bilet/tichet pentru bagaje, urmează ca să fie definit și biletul/tichetul pentru pasageri.

		<p>încasate, precum și a diagramelor pentru rutele regulate;</p> <p>...</p>			
10	5	<p>...</p> <p><i>cabotaj</i> – operațiune de transport rutier efectuată de către un operator de transportator rutier străin, între cel puțin două puncte de încărcare/descărcare sau îmbarcare/debarcare, după caz, aflate pe teritoriul Republicii Moldova. Deplasarea fără încărcătură sau persoane a unui vehicul rutier între două operațiuni consecutive de transport internațional nu este considerat cabotaj;</p> <p>...</p>	<p>Potrivit DEX CABOTĂJ, cabotaje, s. n. Navigație comercială de-a lungul coastei; transport naval de mărfuri între porturi apropiate. – Din fr. cabotage. În concluzie cuvântul "cabotaj" are o altă semnificație decât cea pe care o propun autorii proiectului.</p>		<p>Denumirea operațiunii de transport rutier efectuată de către un operator de transportator rutier străin, între cel puțin două puncte de încărcare/descărcare sau îmbarcare/debarcare, după caz, aflate pe teritoriul Republicii Moldova - prin alt cuvânt sau sintagmă.</p>
11	5	<p>...</p> <p><i>licență de transport rutier</i> – act administrativ cu caracter permisiv, eliberat de Camera de Licențiere (în continuare</p>	<p>Ultima propoziție din frază este de prisos, deoarece este de competența Camerei de Licențiere stabilirea condițiilor de acordare a licenței.</p>		<p>Excluderea ultimii propoziții din frază.</p>

		<p>autoritatea – de licențiere) în procesul de reglementare a activității de întreprinzător, ce atestă dreptul titularului de licență de a desfășura, pentru o perioadă stabilită, genul de activitate indicat în aceasta,</p> <p>integral sau parțial, cu respectarea obligatorie a condițiilor de bunăreputație, capacitate financiară, competență profesională și existența unui sediu real și stabil;</p>			
12	5	<p>...</p> <p><i>cursă</i> – traseu parcurs de un autobus care, după atingerea punctului de destinație, revine la punctul de plecare, în cadrul aceleiași operațiuni de transport de persoane;</p> <p>...</p>	A se vedea obiecția nr.7.		A se vedea recomandarea nr.7.
13	5	<p>...</p> <p><i>întreprindere</i> – orice persoană fizică sau juridică, cu sau</p>	Definirea "întreprinderii" nu corespunde cu definirea aceleiași noțiuni în art.3 al Legii cu privire la antreprenoriați		Se recomandă revizuirea prevederii.

		fără scop lucrativ, care exercită ocupația de transport rutier sau activități conexe, fie orice persoană fizică sau persoană juridică care exercită ocupația de transport de mărfuri în scopuri comerciale; ...	întreprinderi nr.845 din 03.01.1992.		
14	5	... <i>manager de transport rutier</i> – persoană fizică angajată a unei întreprinderi sau, în cazul în care respectiva întreprindere este persoană fizică, chiar persoana în cauză, care conduce permanent și efectiv activitățile de transport ale întreprinderii respective și care îndeplinește cumulativ condițiile de bună reputație și competență profesională; ...	Formulare incorectă atât d.p.d.v juridic, cât și d.p.d.v. lingvistic.		Se recomandă revizuirea prevederii.
15	5	... <i>operator de</i>	Există și de contract comodat.		Completarea cuvîntul "comodat" după cuvîntul "locațiune".

		<p><i>transport rutier</i> – orice întreprindere care efectuează transport rutier, contra plată, cu vehicule rutiere deținute în proprietate sau cu titlu de leasing sau locațiune și este supusă regimului de licențiere;</p> <p>...</p>			
16	5	<p>...</p> <p><i>operator de transport rutier autohton</i> – operator de transport rutier cu sediul sau domiciliul în Republica Moldova;</p> <p><i>operator de transport rutier străin</i> – operator de transport rutier cu sediul sau domiciliul în străinătate, autorizat să efectueze transporturi rutiere internaționale;</p> <p>...</p>	D.p.d.v al clasificării agenților economici se va ține cont de țara în care este înregistrat și nu de sediu sau domiciliu.		Se recomandă revizuirea prevederii.
17	5	<p>...</p> <p><i>autovehicul</i> – orice vehicul cu motor, complet, completat sau incomplet, care se deplasează prin propulsie proprie, avînd</p>	Nu corespunde cu definiția din Legea privind siguranța traficului rutier nr. 131 din 07.06.2007.		Ajustarea prevederii ținîndu-se cont de legislația corelativă.

		<p>cel puțin patru roți, cu o viteză maximă constructivă mai mare de 25 km/h;</p> <p>...</p>			
18	6	<p>...</p> <p>f) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport contra cost local;</p> <p>...</p>	<p>Articolul 5 nu definește sintagma "serviciu de transport contra cost".</p>		Definirea sintagmei.
19	7	<p>...</p> <p>f) inițiază și negociază, în numele Guvernului, încheierea de convenții, acorduri și alte tratate internaționale și prezintă Guvernului, în modul stabilit, propuneri privind aderarea sau denunțarea Republicii Moldova la tratate internaționale, acorduri bilaterale sau multilaterale în domeniile de competență;</p> <p>...</p>	<p>Potrivit prevederilor Legii privind tratatele internaționale (art.2), prin tratat internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către RM, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional....</p>		Excluderea cuvintelor "convenții", "acorduri".

20	8	<p>Articolul 8. – (1) Autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de către operatorii de transport, întreprinderile ce prestează activități conexe transportului rutier este Agenția Națională Transport Auto, denumită în continuare Agenție.</p> <p>(2) Agenția este autoritatea administrativă din subordinea organului central de specialitate al administrației publice în domeniul transporturilor, cu statut de persoană juridică de drept public, finanțată din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat, precum și mijloacelor speciale acumulate din contul autorizațiilor eliberate de</p>	<p>Întrucât, potrivit prevederilor art. 8, Agenția Națională Transport Auto este Autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de către operatorii de transport, întreprinderile ce prestează activități conexe transportului rutier, considerăm oportun includerea unui Capitol separat care se reglementeze instituirea, funcționarea, competența Agenției.</p> <p>Proiectul conține doar 5 articole referitoare la Agenția Națională Transport Auto. Sau, în cazul în care va fi elaborat un Regulament al Agenției, urmează a fi excluse art.9,10,11,12 din proiect.</p>		Revizuirea prevederilor.
----	---	---	--	--	--------------------------

		<p>Agenție.</p> <p>(3) Agenția își exercită funcțiile și atribuțiile în baza unui regulament, elaborat în conformitate cu prezenta lege și aprobat de Guvern.</p>			
21	9	<p>...</p> <p>(2) Agenția are următoarele atribuții principale: a) aplicarea sancțiunilor contravenționale, în limitele competențelor sale, conform prevederilor legii;</p> <p>...</p>	<p>Potrivit prevederilor art.5 al Codului Contravențional:</p> <p>”(1) Nimeni nu poate fi declarat vinovat de săvârșirea unei contravenții, nici supus sancțiunii contravenționale decît în conformitate cu legea contravențională.”</p> <p>Potrivit prevederilor art.393 al Codului Contravențional:</p> <p>...”a) instanța de judecată;</p> <p>b) procurorul;</p> <p>c) comisia administrativă;</p> <p>d) agentul constatator (organele de specialitate specificate la art.400-4235).</p> <p>Deci au statut de agent constatator:</p> <p>1) Ministerul Afacerilor</p>		<p>Propunere de completarea a Codului Contravențional cu dreptul Agenției doar de a constata contravenția și nu de a aplica sancțiune contravențională.</p>

Interne;

2) Centrul Național Anticorupție;

3) Organele de inspectare financiară/ control financiar și organele fiscale ale Ministerului Finanțelor;

4) Serviciul Vamal;

5) Comisia Națională a Pieței Financiare;

6) Autoritatea de protecție a concurenței;

7) Organele pentru protecția mediului, organele pentru control geologic și supraveghere minieră și Agenția pentru Silvicultură "Moldsilva";

8) Organele supravegherii sanitar-epidemiologice de stat;

9) Organele de specialitate în domeniul transporturilor;

10) Agenția pentru Protecția Consumatorilor;

11) Inspectoratul de Stat al Muncii;

12) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și

Tehnologia
Informației;

13) Agenția
Națională
pentru
Reglementare
în Energetică;

14) Casa
Națională de
Asigurări
Sociale;

15) Compania
Națională de
Asigurări în
Medicină;

16) Organele
supravegherii
de stat în
domeniul agricol
și
sanitar-veterinar
;

17) Ministerul
Apărării;

18) Inspekția de
Stat în
Construcții;

19)
Inspectoratul de
Stat pentru
Supravegherea
Geodezică,
Tehnică și de
Regim;

20) Serviciile
publice de
gospodărie
comunală;

21) Agenția
Rezerve
Materiale 22)
Ministerul
Muncii,
Protecției
Sociale și
Familiei;

23) Biroul
Național de
Statistică;

24) Serviciul de
Stat de Arhivă;

25) Executorul judecătoresc;

26) Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale;

27) Poliția de Frontieră;

28) Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova;

29) Agenția Națională de Reglementarea Activităților Nucleare și Radiologice;

30) Comisia Națională de Integritate;

31) Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

32) Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității.

Ținând cont de faptul că, prin proiectul supus expertizării, Agenția este împuternicitănu numai să constate contravenția, dar și să aplice sancțiuni contravenționale, în mod necesar urmează a fi operate modificările corespunzătoare în Codul

			<p>Contravențional.</p> <p>La fel, ținând cont de faptul că potrivit prevederilor art.8 alin2 al proiectului, Agenția are stat de persoană juridică de drept considerăm că, Agenția trebuie să aibă competența doar de a constata contravenția și în nici un caz de a o aplica sancțiunea contravențională.</p>		
22	9	<p>...</p> <p>h) întreprinderea măsurilor privind combaterea transportului ilegal de persoane, în comun cu reprezentanții instituțiilor de resort și ai asociațiilor patronale;</p> <p>...</p>	<p>Nu este clar ce se întâmplă cu transportul de mărfuri.</p>		<p>Completarea cu cuvântul "mărfuri".</p>
23	10	<p>...</p> <p>a) să elibereze, să suspende ori să retragă parțial sau total autorizații, în condițiile legii;</p> <p>...</p>	<p>În primul rând, urmează a fi indicate expres situațiile în care autorizația se suspendă, se retrage parțial, se retrage total.</p> <p>În al doilea rând, nu este clar</p>		<p>Revizuirea articolului ținându-se cont de obiecții.</p>

			suspendarea sau retragerea parțială sau totală este sau nu este sancțiune contravențională.		
24	10	... e) să emită prescripții privind înlăturarea încălcărilor depistate în urma controalelor. ...	A se vedea obiecția de mai sus.		A se vedea recomandarea de mai sus.
25	13	... (2) Autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și aplică strategii pe termen mediu și lung pentru dezvoltarea și modernizarea transportului rutier contra cost local, luând în considerare planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, programele de dezvoltare economico-socială a localităților și cerințele de transport ale populației. ...	Sintagma "contra cost local" nu este corectă d.p.d.v. lingvistic.		Revizuirea prevederii.
26	15	Articolul 15. – Consiliile locale și municipale, în contextul necesității organizării	Noțiunea "transport electric" nu este definită.		Definirea noțiunii.

serviciilor de transport contra cost local:

a) elaborează, în conformitate cu prezenta lege, reguli de transportare a călătorilor și bagajelor pe teritoriul său (transport electric, rutier și în regim de taxi);

b) au dreptul să stabilească subvenții acordate de la bugetul local și/sau municipal, după caz, pentru acoperirea diferenței dintre costurile înregistrate de operatorul de transport pentru prestarea serviciului de transport rutier regulat local și sumele efectiv încasate ca urmare a efectuării transportului;

c) au dreptul să acorde facilități de transport anumitor categorii de persoane, în baza compensațiilor nominative, asigurând totodată și sursele de compensare a veniturilor ratate;

d) elaborează, aprobă și actualizează, după competență,

		<p>programele de transport public local de persoane prin servicii regulate, în conformitate cu cerințele de transport ale populației;</p> <p>e) autorizează serviciile regulate de transport rutier contra cost de persoane în trafic local și municipal, după caz, și monitorizează desfășurarea lor;</p> <p>f) organizează serviciile de transport electric.</p>			
27	17	<p>Întreprinderea înregistrată în modul stabilit în Republica Moldova, care intenționează să presteze servicii de operator de transport rutier, este supusă regimului de licențiere dacă îndeplinește cumulativ condițiile de:</p> <p>a) existență a unei baze tehnico-materiale;</p> <p>b) bună reputație;</p> <p>c) capacitate financiară;</p> <p>d) competență profesională.</p>	<p>Care este organul care va stabili dacă sunt sau nu întrunite cumulativ condițiile de mai sus.</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative; - Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive; - Normă lacunară ce duce la interpretări diferite. 	<p>Excluderea articolului.</p>

28	18	<p>...</p> <p>a) are un sediu real și stabil, în incinta căruia să fie păstrate documentele de lucru, în special documentele contabile, documentele de gestionare a personalului, precum și documentele prevăzute la articolul 50 al prezentei legi, la care trebuie să aibă acces autoritățile de control, în scopul verificării respectării legislației în vigoare;</p> <p>...</p>	<p>Nu este clară semnificația expresiei "real și stabil".</p> <p>Potrivit prevederilor art.62 Codul Civil al RM, actele de constituire a persoanelor juridice trebuie să conțină denumirea și sediul ei.</p>	<p>Vulnerabilitate -Nerespectarea exigențelor de tehnică și limbaj normativ.</p>	<p>Revizuirea articolului.</p>
29	18	<p>...</p> <p>b) dispune de cel puțin un vehicul rutier;</p> <p>c) deține în proprietate sau în leasing cel puțin o treime din vehiculele rutiere de care dispune;</p> <p>...</p>	<p>Aceste 2 prevederi sunt contradictorii.</p>	<p>Vulnerabilitate - Formulare ambiguă ce duce la interpretări diferite.</p>	<p>Revizuirea articolului.</p>
30	18	<p>...</p> <p>d) își desfășoară operațiunile de</p>	<p>Prezentul articol nu are alineatul (1). Nu este clară semnificația</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Prevederi care</p>	<p>Revizuire art.18 în întregime.</p>

		deservire tehnică, la vehiculele menționate la alineatul (1) litera b) al prezentului articol, permanent și efectiv, cu echipamente și instalații tehnice corespunzătoare, într-un autoservice autorizat, în conformitate cu prezenta lege, să desfășoare activități de reparare și reglare a vehiculelor.	expresiei "permanent și efectiv, cu echipamente și instalații tehnice corespunzătoare, într-un autoservice autorizat, în conformitate cu prezenta lege, să desfășoare activități de reparare și reglare a vehiculelor".	limitează drepturile/libertățile; Omisiune/ignorare a drepturilor/libertăților; Prevederi discriminatorii;	
31	19	<p>Art. 19 – (1) Condiția privind buna reputație a unei întreprinderi se consideră a fi îndeplinită atunci când managerul de transport sau întreprinderea de transport:</p> <p>a) nu au fost condamnați penal pentru infracțiuni economice, contra patrimoniului, în domeniul transporturilor și traficul de ființe umane/droguri;</p> <p>b) nu au fost sancționați contravențional de 3 ori, în interval de 12 luni, în urma oricărui încălcări prevăzute în</p>	<p>În primul rând, Codul Penal nu conține infracțiunea "trafic de droguri".</p> <p>În al doilea rând proiectul nu prevede angajarea în mod obligatoriu a unui manager.</p> <p>La fel, nu este clar ce se va întâmpla dacă persoana va fi sancționată contravențional de 3 ori în intervalul de 12 luni după ce a început să desfășoare activitate în domeniul transporturilor.</p> <p>În al treilea rând, norma de la lit.(c) este absolut discriminatorie,</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor constituționale; Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Prevederi care limitează drepturile/libertățile; Prevederi care încalcă drepturile/libertățile; Omisiune/ignorare a drepturilor/libertăților;</p> <p>Alți factori Considerăm că, prevederile acestui articol sunt absolut abuzive și discriminatorii atât d.p.d.v al respectării drepturilor omului cât și d. p.d.v. al coruptibilității.</p>	Revizuirea articolului în întregime.

		<p>alineatul (3) al prezentului articol;</p> <p>c) nu au fost private de dreptul de a exercita o activitate sau de a ocupa anumite funcții conform unei hotărâri judecătorești definitive.</p> <p>...</p>	<p>deoarece prin această normă este limitată capacitatea de drept a unei persoane.</p>	<p>Formulările poartă un caracter ambiguu și permit interpretări abuzive.</p>	
32	19	<p>...</p> <p>(3) În sensul prezentului cod, contravenții care duc la neîndeplinirea condițiilor de bună reputație în domeniul transporturilor rutiere sunt:</p> <p>a) depășirea cu 25 % sau mai mult a limitelor maxime de timp de conducere de 6 zile sau de două săptămâni;</p> <p>b) depășirea, pe parcursul unei zile de lucru, a limitei maxime a perioadei de conducere cu 50 % sau mai mult, fără o pauză sau fără o perioadă neîntreruptă de repaus de cel puțin 4,5 ore;</p> <p>c) lipsa tahografului și/sau a limitatorului de viteză sau</p>	<p>Contravențiile trebuie să fie prevăzute de Codul Contravențional.</p>	<p>Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Excluderea alin.3.</p>

utilizarea unui echipament fraudulos capabil să modifice înregistrările aparatului de înregistrare și/sau ale dispozitivului de limitare a vitezei sau falsificarea foilor de înregistrare sau a datelor descărcate de pe tahograf și/sau de pe cartela conducătorului auto;

d) transportarea de mărfuri periculoase pentru care transportul este interzis sau care sînt transportate în condiții de izolare interzise sau neaprobate sau fără identificarea acestora ca mărfuri periculoase marcată pe vehicul, creînd un risc imediat pentru siguranța circulației rutiere;

e) efectuarea transportului rutier cu un vehiculului cu o deficiență serioasă la nivelul sistemului de frînare, al mecanismului de direcție, al roților/pneurilor, al suspensiei sau al șasiului, care ar crea un risc imediat pentru siguranța circulației

		<p>rutiere, constatată în modul corespunzător la o stație de inspecție tehnică periodică;</p> <p>f) transportul de persoane sau de marfă de către întreprindere în lipsa autorizațiilor și documentelor obligatorii pentru tipul de transport efectuat;</p> <p>g) transportul de mărfuri cu depășirea cu cel puțin 20 % a masei totale maxime autorizate pentru vehicule cu o încărcătură utilă admisibilă care depășește 12 tone sau cu cel puțin 25 % pentru vehicule cu o încărcătură utilă admisibilă care nu depășește 12 tone.</p>			
33	20	<p>Art. 20. - (1) Condiția privind capacitatea financiară se consideră a fi îndeplinită atunci când întreprinderea poate în orice moment să facă față obligațiilor sale financiare pe parcursul exercițiului financiar anual.</p>	<p>În legătură cu condițiile prevăzute de proiect referitoare la capacitatea financiară, menționăm următoarele:</p> <p>Atît Legea privind societățile cu răspundere limitată, cît și Legea privind</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor constituționale; Prevederi necorespunzătoare arestandurilor internaționale; Prevederi care limitează drepturile/libertățile; Prevederi care încalcă drepturile/libertățile; Omisiune/ignora</p>	<p>Excluderea art.20.</p>

		<p>(2) Condiția de capacitate financiară se consideră îndeplinită dacă operatorul de transport rutier demonstrează, pe baza conturilor anuale, că dispune în fiecare an de capital și rezerve, conform ratei de schimb stabilite de Banca Națională a Moldovei la zi, în valoare de 9000 euro pentru primul autovehicul și 5000 euro pentru fiecare dintre celelalte autovehicule pentru care solicită o copie conformă a licenței de transport rutier de activitate.</p> <p>(3) Condiția de capacitate financiară se probează prin capital propriu, confirmat prin copia legalizată a ultimului bilanț contabil înregistrat la organele fiscale.</p> <p>(4) Prin derogare de la alineatul (2) al prezentului articol, în situația în care întreprinderea nu dovedește deținerea capitalului și rezervelor necesare, aceasta poate demonstra îndeplinirea</p>	<p>societățile pe acțiuni, determină expres care este mărimea capitalului social necesar pentru înființarea unei persoane juridice.</p> <p>În această ordine de idei, nu este clar de ce criterii s-a condus autorul când a stabilit mărimea capitalului anual în valoare de 9000 euro și 5000 euro.</p> <p>La fel, atenționăm asupra faptului că există mai multe valute, cum ar fi dolari SUA, rubla rusească, leul românesc etc.</p>	<p>re a drepturilor/libertăților; Prevederi discriminatorii;</p>	
--	--	---	---	--	--

		capacității financiare printr-un certificat, cum ar fi o garanție bancară sau o asigurare, inclusiv o asigurare de răspundere profesională, eliberate de una sau de mai multe bănci sau alte instituții financiare, inclusiv societăți de asigurare, care garantează pentru întreprindere printr-o garanție personală și solidară pentru sumele stabilite.			
34	24	<p>Articolul 24 - (1) Licențierea activității de transport rutier contra cost se efectuează în conformitate cu Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.</p> <p>(2) La declarația pentru eliberare/prelungirea licenței se anexează în original sau în copie, cu prezentarea originalelor pentru verificare, documentele prevăzute de Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, precum și</p>	<p>În legătură cu conținutul art.24, urmează să facem referire la următoarele norme legale:</p> <p>Potrivit prevederilor art.8 alin.1 lit. (a) p.11 al Legii nr. 451 din 30.07.2001, de către Camera de Licențiere se supune reglementării prin licențiere transportul auto de călători în folos public, dar nu și transportul de mărfuri.</p> <p>Potrivit prevederilor alin.2 al aceluiași articol, genurile de activitate neindicate la</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi care încalcă drepturile/libertățile;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Norme confuze; - Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ. 	<p>În contextul celor de mai sus, propunem ca prevederile acestui articol să fie revizuite ținându-se cont de Legea nr.451/2001.</p>

		<p>următoarele documente:</p> <p>a) actele persoanei desemnate să fie manager de transport rutier, și anume: - copia carnetului de muncă din care să rezulte că este angajată în funcția de manager de transport rutier; - copia certificatului de competență profesională, valabil; - declarația pe proprie răspundere privind îndeplinirea cerinței de bună reputație în condițiile articolului 19 al prezentei legi;</p> <p>b) dovada că îndeplinește, în conformitate cu articolul 20 al prezentei legi, condiția de capacitate financiară pentru autovehiculele pentru care solicită copia conformă a licenței de transport rutier;</p> <p>c) extrasul din registrul bunurilor imobile sau copia contractului de locațiune a imobilului care servește drept sediu real și efectiv, conform articolului 18 litera (a) din</p>	<p>alin.(1) se desfășoară fără licențe sau fără alte acte administrative cu efect similar, cu excepția autorizațiilor, stabilite expres prin lege, pentru confirmarea unor cerințe tehnice, norme separate sub un anumit aspect.</p> <p>Totodată art.10 al aceleiași legi prevede expres și exhaustiv actele care trebuie să fie prezentate pentru obținerea licenței. Suplimentar alin.3 al art.10 stabilește că solicitarea altor documente se interzice.</p>		
--	--	---	---	--	--

		<p>prezenta lege;</p> <p>d) copiile certificatului de înmatriculare cu drept de proprietate, locațiune sau leasing pentru fiecare vehicul deținut și utilizat de întreprindere, pentru care solicită copii conforme ale licenței de transport rutier.</p>			
35	25, 26	<p>Articolul 25 - (1) Autoritatea de licențiere, la prezentarea copiilor certificatelor de înmatriculare, va elibera pentru fiecare vehicul rutier pentru care este confirmată capacitatea financiară o copie conformă a licenței de transport rutier.</p> <p>(2) Copia conformă a licenței de transport rutier se eliberează pe durata de valabilitate a licenței de transport rutier, cu excepția situațiilor prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(3) Copia conformă a licenței de transport rutier este un document nominal al</p>	A se vedea obiecția de mai sus.	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Prevederi care încalcă drepturile/libertățile;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Norme confuze; - Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ. 	Prevederile acestor articole să fie revizuite ținându-se cont de Legea nr.451/2001.

		<p>operatorului de transport rutier și nu este transmisibil.</p> <p>(4) Unui operator de transport rutier i se poate elibera un număr maxim de copii conforme a licenței de transport rutier corespunzător numărului de vehicule pentru care îndeplinește condiția de capacitate financiară.</p> <p>(5) Modelul copiei conforme a licenței de transport rutier este prevăzut în anexa nr.1 la prezenta lege.</p> <p>Articolul 26. – Cererea de solicitare a licenței de transport rutier contra cost va fi considerată a fi înregistrată în situația în care au fost îndeplinite toate cerințele ce țin de transmiterea, forma și conținutul declarației și documentelor necesare prevăzute de Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.</p>			
36	28	Articolul 28 - (1) Licența de	Articolul 9 al Legii	Vulnerabilitate - Normă lacunară și deficientă.	Excluderea articolului cu propuneri de a completa Legea

		<p>transport rutier oferă titularului dreptul să presteze, fără obținerea oricărei alte autorizări, următoarele servicii în trafic național:</p> <p>a) transport rutier contra cost de marfă;</p> <p>b) transport rutier contra cost de persoane prin servicii ocazionale;</p> <p>c) transport rutier contra cost de persoane în regim de taxi.</p> <p>Totodată, acesta poate solicita dreptul de a activa în condițiile regimului de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier de persoane.</p> <p>(2) Licența de transport rutier oferă titularului dreptul să presteze, fără obținerea oricărei alte autorizări, dacă tratatele și acordurile internaționale bilaterale și/sau multilaterale nu prevăd altceva, următoarele servicii în trafic internațional:</p> <p>a) transport rutier contra cost de marfă;</p>	nr.451/2001 stabilește care este conținutul licenței.		451/2001.
--	--	---	---	--	-----------

		<p>b) transport rutier contra cost de persoane prin servicii ocazionale; c) transport rutier contra cost de persoane în regim de taxi.</p> <p>Totodată, acesta poate solicita dreptul de a activa în condițiile regimului de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier de persoane.</p> <p>(3) Licența de transport rutier oferă titularului dreptul să efectueze transport rutier în cont propriu fără a fi supus regimului de notificare prevăzut la articolul 44 al prezentei legi.</p>			
37	30	<p>Articolul 30 - În situația în care condiția de capacitate financiară nu mai este îndeplinită pentru toate vehiculele rutiere pentru care s-au emis copii conforme ale licenței de transport rutier, operatorul de transport rutier are obligația să depună, la autoritatea de licențiere, în termen de</p>	<p>A se vedea mai sus opinia vis-a-vis de capacitatea financiară.</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi care încalcă drepturile/libertățile;</p>	<p>Excluderea articolului.</p>

		<p>maximum 30 de zile de la data constatării, un număr de copii conforme egal cu numărul vehiculelor pentru care această condiție nu este îndeplinită. În caz contrar, autoritatea de licențiere poate dispune suspendarea licenței de transport rutier în conformitate cu Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p>			
38	31	<p>Articolul 31. - (1) În cazul în care se constată că una sau mai multe dintre cerințele prevăzute la articolul 17 al prezentei legi nu mai sînt îndeplinite, autoritatea de licențiere emite prescripții în vederea stabilirii unui termen pentru remedierea situației, după cum urmează:</p> <p>a) un termen de maximum 2 luni, pentru recrutarea unui înlocuitor al managerului de transport, în caz de deces sau incapacitate fizică a</p>	<p>A se vedea obiecțiile pentru art.17 din proiect.</p>	<p>Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor constituționale; Prevederi care încalcă drepturile/libertățile;</p>	<p>Se recomandă excluderea articolului.</p>

managerului de transport sau în cazul în care managerul de transport nu mai îndeplinește cerințele de bună reputație sau competență profesională;

b) un termen de maximum 2 luni, atunci când întreprinderea trebuie să aducă dovada că are un sediu real și stabil;

c) un termen de maximum 2 luni, în cazul neîndeplinirii cerinței privind capacitatea financiară, pentru a demonstra că cerința respectivă va fi din nou îndeplinită în mod permanent;

d) termenul maxim acordat pentru lichidarea încălcării condițiilor de licențiere nu poate depăși cumulativ 6 luni de zile.

(2) Pe perioada menționată, operatorul de transport este obligat să execute serviciile în conformitate cu legislația în vigoare.

(3) În cazul constatării încălcărilor prevăzute la alineatul (1) al

		<p>prezentului articol și a imposibilității acordării unui nou termen, autoritatea de licențiere inițiază procedurile de suspendare a licenței de transport rutier în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>(4) Pe perioada suspendării licenței de transport rutier, operatorul de transport rutier nu este în drept să efectueze servicii de transport rutier.</p>			
39	32	<p>Articolul 32. -</p> <p>(1) Licența de transport rutier se retrage în cazurile stipulate în Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, precum și atunci când:</p> <p>a) se constată că operatorul de transport rutier sau întreprinderea nu mai îndeplinesc condițiile care au stat la baza eliberării licenței, după aplicarea</p>	Retragerea licenței este reglementată de Legea 451 din 30.07.2001		Excluderea articolului.

		<p>procedurii de regularizare și suspendare a licenței de transport rutier;</p> <p>b) se constată printr-o hotărîre definitivă, conform legii, că operatorul de transport rutier a fost implicat în organizarea și desfășurarea acțiunilor de contrabandă.</p> <p>(2) Retragera licenței de transport rutier se efectuează în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>(3) Operatorilor de transport rutier cărora li s-a retras licența de transport rutier li se retrag și autorizațiile emise în cadrul regimului de autorizare și nu mai pot obține o nouă licență de transport rutier timp de 6 luni de la momentul retragerii.</p>			
40	33	<p>Articolul 33. - (1) Operatorii de transport rutier supuși regimului de licențiere sînt înregistrați în Registrul de licențiere, gestionat de</p>	<p>Articol de prisos, deoarece din însuși conținutul prevederii rezultă că ținerea registrului este reglementat de</p>	<p>Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Se recomandă excluderea articolului.</p>

		<p>autoritatea de licențiere.</p> <p>(2) Modul de întocmire, completare și gestionare a registrelor este reglementat de Legea cu privire la registre.</p>	un alt act.		
41	40	<p>Articolul 40. -</p> <p>(1) Cursele incluse în programele de transport rutier local, municipal, raional și interraional se atribuie prin concurs, de către comisiile privind atribuirea prin concurs a serviciilor regulate de transport rutier, în cadrul ședințelor de atribuire publice, în următoarele cazuri:</p> <p>a) introducerea de rute noi;</p> <p>b) retragerea autorizației de transport rutier prin servicii regulate;</p> <p>c) expirarea autorizației de transport rutier prin servicii regulate;</p> <p>d) lipsa, în momentul atribuirii rutei/curselor în conformitate cu alineatului (2) al prezentului</p>	Nu este clar care sunt condițiile concursului și criteriile de selectare.	Vulnerabilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive.	Revizuirea articolului.

		<p>articol, a copiilor conforme ale licenței de transport rutier necesare efectuării rutei/cursei.</p> <p>...</p>			
42	40	<p>...</p> <p>(19) Autorizația de transport rutier prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional și interraional se eliberează de consiliile locale, municipale, raionale și/sau Agenție, după competență.</p> <p>...</p>	<p>Din conținutul proiectului rezultă că, autorizația poate fi eliberată de Agenție și consiliile locale, municipale, raionale. În primul rând, nu este clar în ce cazuri autorizația este eliberată de Agenție și în ce cazuri este eliberată de Consilii.</p>	<p>Vulnerabilitate Lacună de drept, care ar putea să aducă atingere drepturilor persoanei.</p>	<p>Revizuirea normei propuse.</p>
43	42	<p>Articolul 41. - Autorizația de transport rutier prin servicii regulate se prelungește de drept operatorului de transport rutier, fără desfășurarea procedurii de atribuire prin concurs, la solicitare, în cazul în care acest lucru este justificat de amortizarea capitalului în raport cu investițiile făcute, conform metodologiei</p>	<p>Conținutul articolului este neclar.</p>	<p>Vulnerabilitate - Norme confuze; -Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ.</p>	<p>Revizuirea articolului.</p>

		prevăzute de Regulamentul transporturilor rutiere de persoane și bagaje, în perioada de valabilitate a autorizației precedente, în vehiculele rutiere folosite la prestarea serviciilor regulate de transport sau în infrastructura necesară prestării acestor servicii și, totodată, operatorului de transport rutier, pe parcursul termenului de validitate a autorizației, nu i-a fost aplicată suspendarea licenței de transport rutier.			
44	44	<p>Articolul 44. -</p> <p>(1) Prestarea serviciilor de transport rutier în cont propriu de persoane și marfă în trafic național și/sau internațional este supusă regimului de notificare, cu excepția serviciilor prestate de operatorii de transport rutier deținători ai unei licențe de transport rutier.</p> <p>...</p>	<p>Articolul 5 al proiectului definește doar sintagma "transport rutier în cont propriu", dar nu și "prestarea serviciilor de transport rutier în cont propriu".</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Formulare ambiguă ce duce la interpretări diferite.</p>	<p>Definirea /interpretarea sintagmei "prestarea serviciilor de transport rutier în cont propriu".</p>
45	44	<p>...</p> <p>(2) Pentru a efectua</p>	<p>La alin.(2) este stabilit că, pentru a efectua transport rutier</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>- Norme confuze; - Nerespectarea exigențelor de tehnică</p>	<p>A completa alin.(2) cu prevederi referitoare la conținutul cererii.</p>

		<p>transport rutier în cont propriu, în conformitate cu alineatul (1) al prezentului articol, o întreprindere trebuie să depună la Agenție o notificare și următoarele documente:</p> <p>a) copia certificatului de înregistrare a întreprinderii la Camera Înregistrări de Stat și actul constitutiv, din care să reiasă că întreprinderea are ca obiect secundar de activitate transportul rutier;</p> <p>b) actele persoanei desemnate ca manager de transport rutier, și anume: copia carnetului de muncă din care să rezulte că este manager de transport rutier și că este investită să exercite atribuțiile corespunzătoare funcției de conducere a acestei activități; copia certificatului de competență profesională, valabil;</p> <p>c) lista vehiculelor deținute și utilizate de întreprindere.</p>	<p>în cont propriu, o întreprindere trebuie să depună la Agenție a notificare și un anumit număr de acte. La alin.(3) din același articol, se face referire la forma și conținutul cererii. Însă, alin.(2) nu prevede în lista documentelor necesare și forma cererii.</p> <p>Totodată, ținând cont de faptul că, potrivit ultimilor modificări ale Legii nr.220 privind înregistrarea de stat a întreprinderilor certificatul de înregistrare este exclus.</p>	<p>legislativă și limbaj normativ.</p>	<p>Excluderea cerinței oprezentării copiei certificatului de înregistrare.</p>
--	--	--	---	--	--

		<p>(3) Notificarea va fi considerată realizată în situația în care au fost îndeplinite toate cerințele ce țin de transmiterea, forma și conținutul cererii și documentelor necesare prevăzute de prezentul articol.</p> <p>...</p>			
46	44	<p>...</p> <p>(6) Agenția, în termen de 5 zile lucrătoare de la depunerea cererii, va elibera o declarație informativă tip ce confirmă depunerea notificării, înscrierea acesteia în Registrul de stat al întreprinderilor ce prestează servicii de transport rutier în cont propriu, precum și condițiile de efectuare a serviciilor.</p> <p>...</p>	<p>Nu este definită sintagma "declarație informativă".</p> <p>Nu este clar care este regimul juridical acestei declarații.</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Revizuirea prevederii ținându-se cont de obiecții.</p>
47	44	<p>...</p> <p>(7) Transportul rutier în cont propriu reprezintă operațiunile de</p>	<p>Nu corespunde definirii noțiunii în art.5.</p> <p>În al doilea rând, considerăm că nu este justificat</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Revizuirea articolului.</p>

		<p>transport rutier care se efectuează fără încasarea unui tarif sau a echivalentului în natură ori în servicii și se realizează în următoarele condiții:</p> <p>a) este o activitate secundară sau suplimentară celorlalte activități principale ale întreprinderii;</p> <p>b) mărfurile transportate sînt proprietatea întreprinderii ori au fost vîndute, cumpărate sau închiriate ori au fost produse, extrase, prelucrate sau reparate de aceasta;</p> <p>c) scopul deplasării este transportul mărfurilor ori al persoanelor spre sau de la întreprinderi ori între punctele de lucru ale acesteia;</p> <p>d) persoanele transportate sînt angajații întreprinderii, scopul transportului fiind în interesul activităților proprii;</p> <p>e) întreprinderea folosește vehicule rutiere deținute în proprietate, în baza unui</p>	<p>ca o întreprindere care mută o masă de birou din punctul A în punctul B trebuie să ceară permisiunea Agenției.</p>		
--	--	---	---	--	--

		<p>contract de leasing sau locațiune sau, în cazul transportului de mărfuri, vehiculele pot fi închiriate fără șofer;</p> <p>f) vehiculele utilizate pentru astfel de transporturi sînt conduse de conducători auto angajați ai întreprinderii.</p> <p>...</p>			
48	45	<p>...</p> <p>(4) Certificatul de competență profesională se eliberează de către centrele de instruire, perfecționare și atestare profesională, în urma frecventării unor cursuri de calificare inițială pentru practicarea activității de manager de transport rutier sau pentru practicarea activității de conducător auto în transportul rutier contra cost, finalizate cu o examinare sub formă de test-grilă.</p> <p>...</p>	<p>Care este statutul juridic al acestor centre? Cum se instituie centerle de instruire?</p>	<p>Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Revizuirea capitolului.</p>
49	49, 50	<p>Articolul 49. – (1)</p>	<p>A se vedea mai sus obiecția</p>	<p>Vulnerabilitate - Normă</p>	<p>Revizuirea articolelor.</p>

		Transporturile rutiere în regim de cabotaj sunt interzise pe teritoriul Republicii Moldova pentru transportatorii străini, dacă acordurile și convențiile bilaterale sau internaționale, după caz, la care Republica Moldova este parte nu prevăd altfel. ...	referitoare la "cabotaj".	lacunară și deficientă; - Formulare ambiguă ce duce la interpretări diferite.	
50	88	Articolul 88. - (1) Activitatea de autogară se efectuează de către întreprinderi de stat sau private numai în baza licenței de desfășurare a activității de autogară eliberate de autoritatea de licențiere. ...	Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzătoru prevede că activitatea de autogară se supune licențierii. La fel, proiectul nu prevede în ce cazuri este necesară amplasarea unei autogări.	Vulnerabilitate Normă lacunară și deficientă.	Revizuirea articolului.
51	88	... (3) Înființarea unei autogări se efectuează cu aprobarea consiliilor locale.	Consiliul emite "decizii".	Vulnerabilitate Lacună de drept.	De substituit cuvântul "aprobare" cu cuvântul "decizie".
52	90, 91	... (2) Licențierea activității de transport rutier	Din conținutul prevederii nu este clar că se reglementează licențierea	Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă.	Revizuirea art.90, 91, 92, 93.

		<p>contra cost se efectuează în conformitate cu Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.</p> <p>...</p>	<p>activității de autogară.</p> <p>Obiecția e valabilă și pentru art.91,92.</p> <p>La fel, atenționăm că, condițiile de eliberare a licenței sunt reglementate de alt act normativ.</p>		
53	96	<p>...</p> <p>c) repararea structurii caroseriei și/sau înlocuirea de șasiuri și/sau caroserii:</p> <p>...</p>	<p>Nu este clară semnificația expresiei "repararea structurii caroseriei".</p> <p>Din conținutul articolului rezultă că, servii de vopsire a autovehiculelor pot fi exercitate fără autorizație, iar pentru stație de vulcanizare este necesară obținerea autorizației.</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>- Formulare ambiguă ce duce la interpretări diferite;</p> <p>- Normă lacunară și deficientă.</p>	Revizuirea articolului.
54	97	<p>Articolul 97. -</p> <p>(1) Autorizația de desfășurare a activității de autoservice se eliberează de către primăria pe un termen de 5 ani.</p> <p>(2) Modelul autorizației de desfășurare a activității de autoservice va fi prevăzut în Regulamentul cu privire la</p>	<p>Ce organ eliberează autorizația?</p> <p>Articolul 102 prevede că, cererea de eliberare a autorizației se depune la primăria însă acest articol nu stipulează că este de competența primăriilor de a elibera autorizații.</p>	<p>Vulnerabilitate</p> <p>Lacună în drept.</p>	Revizuirea articolului.

		<p>desfășurarea activității de autoservice.</p> <p>(3) Autorizația cu termenul de valabilitate depășit este nulă.</p>	<p>Totodată, potrivit prevederilor art.8 al Legii nr.131 din 06.07.2007 privind siguranța traficului rutier, de competența Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor sunt:</p> <p>...b) autorizarea persoanelor care practică activitate de întreprinzător în domeniile de omologare, testare tehnică, prestări servicii de reparație și de întreținere tehnică a vehiculelor; ...</p>		
55	103	<p>Articolul 103. -</p> <p>(1) Organul abilitat examinează cererea de autorizare a activității de autoservice în termen de 20 zile calendaristice și, în funcție de îndeplinirea condițiilor necesare, eliberează autorizația sau comunică în scris refuzul motivat.</p> <p>...</p>	<p>Care este organul abilitat?</p>	<p>Vulnerabilitate Lacună în drept.</p>	<p>A se vedea obiecția la art.97.</p>
56	105	<p>Articolul 105. -</p> <p>(1) Autorizația se retrage de</p>	<p>Este foarte straniu că autorul nu a</p>	<p>Vulnerabilitate Lacună în drept.</p>	<p>Revizuirea capitolului.</p>

		<p>către primării în cazul în care:</p> <p>a) deficiențele semnalate, care au condus la suspendarea parțială sau totală a acesteia, nu au fost remediate la termenele stabilite în decizia de suspendare a autorizației;</p> <p>b) întreprinderea furnizat documente false sau conținând informații eronate în momentul solicitării autorizației;</p> <p>c) întreprinderea selectat prin cerere încetarea desfășurării activității de autoservice;</p> <p>d) activitatea întreprinderii a încetat;</p> <p>e) autorizația a fost suspendată de 3 ori în interval de 12 luni.</p> <p>(2) În cazul retragerii autorizației, întreprinderea nu mai poate solicita o altă autorizație în decursul următoarelor 6 luni, perioadă în care nu va putea solicita nici autorizarea unui alt atelier pentru</p>	<p>putut să identifice organul care eliberează autorizații, însă a identificat exact organul care poate să retragă sau să suspende autorizația.</p> <p>În opinia noastră, eliberarea unor astfel de autorizații nu trebuie să fie de competența primăriilor.</p>		
--	--	--	--	--	--

		<p>desfășurarea activității de autoservice.</p> <p>(3) Primăriile suspendă sau retrag autorizația de desfășurare a activității de autoservice în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p>			
57	109	<p>...</p> <p>(2) Se interzice comercializarea în vederea reutilizării a sistemelor, echipamentelor, componentelor, entităților tehnice și pieselor de schimb, care privesc siguranța circulației, stabilite de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul transporturilor.</p> <p>...</p>	<p>Conținut incert.</p> <p>Comercializarea pieselor de mîna a doua, în principiu, trebuie să fie posibilă.</p>		Revizuirea articolului.
58	111	<p>Articolul 111. - Activitatea de reutilare a vehiculelor rutiere se poate efectua numai în baza cărților tehnologice</p>	<p>- Normă de trimitere; - Conținut incert</p>		Revizuirea articolului.

		<p>pentru operațiunile de reutilare solicitate spre autorizare în conformitate cu legislația în vigoare.</p>			
59	135	<p>Articolul 135. - (1) La efectuarea transporturilor rutiere și prestarea serviciilor de activități conexe, tarifele se stabilesc liber, pe baza cererii și ofertei.</p> <p>(2) În cazul tarifelor la serviciile de transport rutier prin servicii regulate în trafic național, precum și al serviciilor de autogară, Guvernul stabilește aplicarea unui adaos comercial limitat.</p>	<p>Sintagma "tarifele se stabilesc liber" poate crea dificultăți în aplicare.</p> <p>Conținutul alin.(2) este ambiguu.</p>	Vulnerabilitate Normălacunară și deficientă.	Revizuirea articolului.
60	138	<p>...</p> <p>(2) Inspectorii Agenției sînt abilitați să exercite controlul respectării reglementărilor din domeniul transporturilor rutiere și să aplice sancțiuni contravenționale ce țin de domeniul</p>	<p>A se vedea obiecțiile de mai sus referitoare la competența Agenției de a aplica sancțiuni contravenționale.</p>	Vulnerabilitate Normălacunară și deficientă.	Revizuirea Titlului VIII.

		transportului rutier prevăzute de Codul Contravențional. ...			
61	143	<p>Articolul 143. - (1) Prezenta lege intră în vigoare după 6 luni de la data publicării, cu următoarele excepții:</p> <p>a) prevederile ce țin de obligativitatea dotării cu limitatoare de viteză a vehiculelor rutiere implicate în transport rutier în trafic național, deja înmatriculate pentru prima oară, vor intra în vigoare după 6 ani, iar pentru cele implicate în transport rutier în trafic internațional vor intra în vigoare după 3 ani de la data publicării prezentei legi. Pentru toate vehiculele rutiere care sînt înmatriculate pentru prima oară după intrarea în vigoare a prezentei legi, prevederile privind obligativitatea dotării cu limitatoare de viteză intră în vigoare la data publicării prezentei legi;</p>	Alin.(1) prevede că legea va intra în vigoare peste 6 luni, totodată, lit.(a) stabilește că dotarea cu limitatoare de viteză intră în vigoare la data publicării ceea ce contravine prevederilor din alin.(1).	<p>Vulnerabilitate - Norme confuze; - Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ.</p>	Revizuirea Titlului IX.

Concluzii

Proiectul supus expertizării nu corespunde exigențelor Legii privind actele legislative nr.780 din 27.12.2001 deoarece:

1. Nota informativă nu conține fundamentarea economico-financiară;
2. Nota informativă nu conține actul de analiză a impactului de reglementare.
3. Structura și conținutul proiectului nu corespund prevederilor Capitolului IV din Legea 780/2001. Lipsa articolului cu privire la principii.
4. Articolele nu sunt întitulate (art.32 alin.2 Legea 780/2001);
5. Unele prevederi ale proiectului sunt confuze. De exemplu, autorul utilizează sintagmele "transport rutier în interes personal" și "transport rutier specializat" fără a le defini. În alte cazuri, se face referire la "prezenta lege" și nu la "prezentul cod";
6. Unele din noțiunile utilizate în proiect nu sunt definite.
7. Unele definiții utilizate în proiect nu corespund, în fond, definițiilor pentru aceleași noțiuni utilizate în alte acte normative. De exemplu noțiunea "autovehicul" din art.5 al proiectului nu corespunde noțiunii "autovehicul" din art.2 al Legii privind siguranța traficului rutier nr.131 din 06.07.2006.
8. Proiectul nu corespunde legislației corelative. În special, ne referim la Codul contravențional și la Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreținător.

Riscuri de vulnerabilitate:

Proiectul este afectat de un număr considerabil de elemente de vulnerabilitate, cele mai importante fiind legate de:

1. Lărgirea atribuțiilor autorităților administrației publice locale (suspendarea și retragerea autorizațiilor);
2. Înzestrarea Agenției cu atribuții de emiteră a deciziilor de verificare și de sancționare;
3. Abundența normelor de trimitere și blanșetă la actele Guvernului;
4. Multitudinea de norme ambigue și formulări care admit interpretări abuzive;
5. Multitudinea normelor contrare prevederilor legislației în vigoare și chiar contrare propriilor prevederi.

Cu referire la principiul responsabilizării menționăm următoarele:

Respectarea principiului responsabilizării în procesul adoptării actelor legislative presupune că în proiectul de act legislativ trebuie să fie prezente prevederi care să permită monitorizarea instituțiilor publice, a politicilor elaborate de acestea și, la fel, să conțină prevederi care ar permite persoanelor interesate să solicite de la autoritățile publice oferirea de argumente și de explicații pentru justificarea deciziilor și acțiunilor. Totodată, respectarea acestui principiu ar permite aplicarea sancțiunilor autorităților publice pentru performanțe slabe.

Cu părere de rău, majoritatea actelor legislative și a proiectelor de acte legislative (inclusiv și proiectul Codului transporturilor) nu conțin prevederi prin care se respectă acest principiu.

Cu referire la principiul responsabilizării, considerăm că, societatea civilă are un rol important în implementarea acestor principii, în identificarea acțiunilor concrete pentru sporirea transparenței în administrația publică. Societatea civilă este principalul factor care generează cerere pentru evaluarea activității autorităților publice. În Republica Moldova, presiunea asupra autorităților publice este exercitată cu preponderență de către mass-media, iar "actorii" care, în mod tradițional, ar trebui să-și asume acest rol, fie nu au capacitatea tehnică, fie nu au capacitatea instituțională de a pleda pentru utilizarea unor instrumente eficiente, cum este evaluarea și responsabilizarea.

Cu referire la formularea lingvistică.

În proiect se întîlnesc concomitent sintagmele „dă dreptul” și „atestă dreptul” (art.5), sintagma „contra cost” în loc de „contra plată”. Sunt utilizate cuvinte care, potrivit DEX, au o altă semnificație decît cea din proiect. De exemplu, „grafic” în loc de „regim”, „bilet” în loc de „tichet”. De exemplu, prin „cabotaj” autorul înțelege - operațiune de transport rutier efectuată de către un operator de transportator rutier străin, între cel puțin două puncte de încărcare/descărcare sau îmbarcare/debarcare, după caz, aflate pe teritoriul Republicii Moldova. Deplasarea fără încărcătură sau persoane a unui vehicul rutier între două operațiuni consecutive de transport internațional nu este considerat cabotaj, pe cînd cuvîntul „cabotaj”

are o altă semnificație. La fel, în proiect sunt utilizate noțiuni și sintagme nedefinite.

Cu referire la obiectul de reglementare:

Potrivit prevederilor art.1 al Proiectului: “(1) Presentul cod stabilește cadrul legal pentru organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane, precum și a activităților conexe acestora pe teritoriul Republicii Moldova, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice. (2) Presentul cod stabilește drepturile, obligațiile și responsabilitățile organelor publice responsabile de organizarea transporturilor rutiere, precum și ale persoanelor fizice și juridice care prestează serviciile date.” Însă, din conținutul proiectului rezultă că, prezentul Cod stabilește cadrul juridic privind înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciilor de transport de mărfuri și persoane. Deși, în art.1 al proiectului este indicat că, codul stabilește cadrul legal a activităților conexe transporturilor rutiere, trebuie să constatăm că acesta nu conține prevederi care ar indica ce fel de activități sunt conexe celor de transport.

Cu referire la Agenția Națională Transport Auto:

Întrucât potrivit prevederilor art. 8 Agenția Națională Transport Auto este Autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de către operatorii de transport, întreprinderile ce prestează activități conexe transportului rutier, considerăm oportun includerea unui Capitol separat care se reglementeze instituirea, funcționarea, competența Agenției. Proiectul conține doar 5 articole referitoare la Agenția Națională Transport Auto. Sau, în cazul în care va fi elaborat un Regulament al Agenției, urmează a fi excluse art.9,10,11,12 din proiect.

Ținând cont de faptul că, prin proiectul supus expertizării, Agenția este împuternicită nu numai să constate contravenția, dar și să aplice sancțiuni contravenționale, în mod necesar, urmează a fi operate modificările corespunzătoare în Codul Contravențional. La fel, ținând cont de faptul că, potrivit prevederilor art.8 alin.(2) al proiectului, Agenția are stat de persoană juridică de drept considerăm că, Agenția trebuie să aibă competența doar de a constata contravenția și în nici un caz de a o aplica sancțiunea contravențională.

Proiectul conține unele reglementări contrare legilor existente. La fel, proiectul:

1. limitează nejustificat dreptul de a practica activitate de antreprenoriat;
2. nu propune modificarea legislației conexe;
3. promovează lipsă de transparență;
4. prevede proceduri administrative neclare;
5. nu conține mecanisme certe de aplicare a prevederilor proiectului, care, la rîndul său, determină lipsa unei discreții clare a autorităților executive de implementare a proiectului.

Proiectul necesită completări esențiale, pentru a-l transforma într-un act cu norme și proceduri transparente, detaliate, care să contribuie la reglementarea corectă și eficientă a raporturilor în domeniul transporturilor rutiere.

În final, considerăm că, în redacția propusă, proiectul Codului transporturilor rutiere, nu poate fi adoptat de către Parlament, pînă nu vor fi îndeplinite prevederile din Legea privind actele legislative 780/2001 și nu se vor elimina toate lacunele juridice.