

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectului Legii cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112

(înregistrat în Parlament cu numărul 140 din 04 Aprilie 2014)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a vulnerabilității proiectului Legii cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 prin prisma drepturilor omului.

Evaluarea generală

1. Autorul proiectului este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege ordinară, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul actului (potrivit proiectului și/sau notei informative). Proiectul de Lege cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 a fost elaborat de Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor în scopul realizării pct. 53 din Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2011 - 2014, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 90 din 12.05.2011 și transpune în legislația națională art. 26 din Directiva 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, modificată prin Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009.

Scopul de bază al proiectului de lege îl constituie organizarea unui serviciu național unic pentru apelurile de urgență, care să asigure preluarea, procesarea și transmiterea datelor asociate acestora către serviciile specializate de urgență, în scopul garantării unui nivel sporit de siguranță și protecție a persoanei și a bunurilor, prin utilizarea eficientă a capacităților infrastructurii de comunicații electronice moderne.

Acest proiect de lege are drept obiectiv asigurarea unui nivel sporit de siguranță și protecție a populației pe întreg teritoriul RM, prin intermediul utilizării eficiente a capacităților infrastructurii moderne de comunicații electronice și asigurarea serviciilor specializate de urgență cu informațiile necesare pentru reacția promptă și adecvată.

Instituirea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 urmărește, de asemenea, atingerea următoarelor obiective:

- creșterea nivelului de securitate și protecție a populației pe întreg teritoriul Republicii Moldova, prin asigurarea accesului la serviciile de urgență în conformitate cu reglementările și standardelor Uniunii Europene;

- reducerea numărului persoanelor decedate și accidentate, precum și diminuarea pagubelor în cazul situațiilor de urgență;
- simplificarea modalității de accesare a serviciilor de urgență prin organizarea serviciilor specializate de urgență după principiul "ghișeului unic", ce va permite persoanei să se adreseze la un singur număr național în cazul apariției situațiilor de urgență;
- sporirea operativității reacționării la diferite situații de urgență, care prezintă pericol pentru viață, sănătate sau bunuri;
- organizarea interacțiunii și cooperării efective a serviciilor specializate de urgență;
- asigurarea unui spațiu informațional, tehnologic și de comunicații integrat în serviciul cetățeanului și pentru ridicarea eficienței serviciilor specializate de urgență;
- crearea unui instrument eficient de colectare, procesare și păstrare a datelor privind reacția la apelurile de urgență;
- reducerea considerabilă a numărului apelurilor false și abuzive, precum și fraudării sau ascunderii datelor privind nivelul de intervenție a serviciilor specializate de urgență.

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare suficientă a promovării proiectului. Autorul proiectului de lege în nota de fundamentare reflectă condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări; principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și cel psihologic al realizării lui; referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză; fundamentarea economico-financiară.

Totuși, nota informativă nu conține toate elementele unei fundamentări necesare proiectului de act legislativ, așa cum prevede art.20 din Legea privind actele legislative nr.780/2001. Astfel, dosarul de însoțire trebuia să conțină Tabelul de concordanță privind compatibilitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară și Declarația de compatibilitate. Toate aceste cerințe sunt expres prevăzute în Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea 797-XIII din 02.04.1996, Hotărârea Guvernului nr.190 din 21.02.2007. Din lipsa informațiilor, nu cunoaștem dacă autorii au realizat sau nu aceste cerințele legale.

5. Sfera de reglementare a proiectului corespunde următoarelor domenii/drepturi:

Drepturi si libertăți social-economice:

Dreptul la ocrotirea sănătății (art.36 din Constituția RM)

Dreptul la proprietate privată și protecția acesteia (art.46 din Constituția RM)

Protecția persoanei handicapate (art.51 din Constituția RM)

Evaluarea de fond a proiectului

6. Respectarea principiului transparenței este asigurată suficient. Transparența promovării proiectului, la etapa actuală a procesului de examinare a proiectului, pare a fi asigurată. Proiectul de act legislativ, însoțit de nota informativă, avizul Centrului Național Anticorupție și cel al Ministerului Justiției este plasat pe web site-ul oficial al Parlamentului, Parlamentul respectând, astfel, principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă, subiecții interesați având posibilitatea de a se informa despre noile propuneri legislative în acest domeniu și de a-și expune opinia vis-a-vis de prevederile acestuia.

Totodată, în opinia noastră, sunt ignorate unele prevederi ale Instrucțiunii privind circulația proiectelor de

acte legislative în Parlament, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 30 din 07.11.2012, care prevăd că dosarul se completează cu originalele rapoartelor și ale sintezelor comisiei permanente sesizate în fond, co-rapoartele și avizele comisiilor permanente, avizul Direcției generale juridice, după caz, cu avizul Guvernului, avizele altor autorități, amendamentele deputaților și fracțiunilor, propunerile societății civile și cu alte documente pertinente. După includerea în procedură legislativă, proiectul de act legislativ și documentele conexe, în variantă electronică sau, după caz, pe suport de hârtie, se transmit Direcției generale informațional-analitice, care asigură scanarea și plasarea tuturor documentelor și informațiilor parvenite (avize, expertize, rapoarte, co-rapoarte, sinteze, alte informații ce țin de etapa procedurală) pe marginea proiectului respectiv pentru a fi scanate și plasate pe pagina web oficială a Parlamentului. Ținem să menționăm că, această condiție imperativă a procesului de legiferare este totalmente ignorată.

7. Respectarea principiului participării este asigurată suficient. Potrivit art.7 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239 din 13.11.2008, autoritățile publice sunt obligate, după caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional.

Astfel, din momentul plasării proiectului de lege pe pagina web a Parlamentului, societatea civilă are posibilitatea de a participa la examinarea acestuia și de a-și înainta propriile propuneri, recomandări și obiecții.

8. Respectarea principiului responsabilizării nu este asigurată. Principiul responsabilizării, potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor de acțiune aplicate, nu oferă apelanților la Serviciul național unic pentru apelurile de urgență 112 posibilitatea de a solicita de la administratorul Serviciului 112 (MTIC), Comitetul coordonator interdepartamental pentru asigurarea interacțiunii dintre Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență, Serviciul 112, serviciile specializate de urgență oferirea de argumente și de explicații pentru justificarea deciziilor și acțiunilor, precum și posibilitatea persoanelor de a aplica o sancțiune autorităților publice pentru performanțe slabe.

9. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ normelor constituționale. Proiectul/actul normativ este conform Constituției. În procesul expertizării nu s-au stabilit careva încălcări ale prevederilor Constituției Republicii Moldova.

10. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ legislației corelative. Proiectul/actul normativ este conform parțial legislației corelative. Proiectul de lege instituie cadrul juridic cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112. În linii generale, prevederile proiectului sunt compatibile legislației naționale corelative. Totuși, anumite prevederi ale proiectului de lege sunt concurente cu unele prevederi ale legislației. Obiecții în acest sens se conțin în Analiza detaliată a potențialelor elemente de vulnerabilitate ale proiectului legii (pct. 16).

11. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ standartelor internaționale. Proiectul/actul normativ este conform standardelor internaționale. Proiectul de lege urmărește, de asemenea, armonizarea cadrului legal național și transpunerea în legislația națională a prevederilor aquis-ului comunitar în domeniu și anume a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice (denumită și Directiva Serviciului Universal), modificată prin Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009, care oferă drepturi egale de utilizare a serviciului universal în rețelele de comunicații electronice și stipulează obligația statelor-membre ale Uniunii Europene de a asigura localizarea apelurilor de urgență pentru a permite localizarea în timp util a victimelor.

12. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței Curții Constituționale. Nu există jurisprudență a Curții Constituționale în domeniul de reglementare a proiectului de act normativ expertizat. Analiza jurisprudenței Curții Constituționale nu a demonstrat existența unor hotărâri consacrate expres domeniului abordat de proiect.

13. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței CtEDO. Nu există jurisprudență a CtEDO în domeniul de reglementare a proiectului de act normativ expertizat. În procesul examinării proiectului Legii supus expertizării nu au fost identificate careva cauze, care ar fi făcut obiectul sesizării la CtEDO, în partea ce ține de instituirea cadrului juridic cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112.

14. Impactul proiectului/actului normativ prin prisma drepturilor omului. Proiectul/actul normativ respectă drepturile/libertățile. Crearea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 va asigura procesul de coordonare și sincronizare a activităților mai multor servicii de urgență. Utilizarea numărului 112 va permite alertarea și implicarea simultană a tuturor serviciilor de urgență cu monitorizarea evoluțiilor acestora în timp real. Utilizarea eficientă a resurselor materiale și și umane implicate în rezolvarea urgențelor va micșora considerabil timpul de intervenție și va ridica nivelul de eficiență al acestora.

Utilizarea unui singur număr de urgență prezintă avantaje și din punct de vedere psihologic pentru populație. Accesul la ajutorul necesar în cazuri de urgență devine mai simplu și mai comod. Oamenii rețin mai ușor un singur număr de telefon care poate fi apelat în orice situație neprevăzută, indiferent de locul în care se află. Toate apelurile vor fi gratuite pentru utilizatori, atât în rețeaua de telefonie fixă, cât și cea mobilă.

15. Impactul gender al proiectului. Proiectul/actul normativ este gender neutru. Proiectul nu influențează diferențierea gender, nu contribuie la inegalitatea gender și generează același impact atât asupra femeilor, cât și bărbaților.

16. Analiza detaliată a textului proiectului.

| Nr. | Articol | Text | Obiecții | | Factorii de vulnerabilitate |
|-----|----------------|---|---|--|--|
| 1 | Art. 3, Art. 6 | <p>Articolul 3. Principiile fundamentale ale organizării și funcționării Serviciului 112</p> <p>...</p> <p>(7) Serviciul 112 se va organiza astfel încât să permită tuturor persoanelor aflate pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv persoanelor cu dizabilități și vorbitori de alte limbi, accesul la numărul 112 (conform</p> | Potrivit art. 7 din Lege cu privire la funcționarea limbilor vorbite pe teritoriul RSS Moldovenești nr. 3465 din 01.09.89 pentru lucrătorii de conducere, lucrătorii organelor puterii de stat, administrației de stat și organizațiilor obștești, precum și pentru lucrătorii de la întreprinderi, instituții și organizații, care în virtutea obligațiilor de serviciu vin în | Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Prevederi discriminatorii; Utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen; Concurența normelor de drept; Formulare ambiguă care permite interpretări abuzive | Revizuirea propunerilor legislative în contextul obiecțiilor expuse; |

| | |
|---|---|
| <p>normativelor aprobate prin hotărîre de Guvern, la propunerea Comitetului coordonator interdepartamental pentru asigurarea interacțiunii dintre Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență, și în limita capacităților Serviciului 112, dar nu mai puțin decît cele stabilite de legislația în vigoare).</p> <p>Articolul 6. Atribuțiile Serviciului 112</p> <p>Serviciul 112 are următoarele atribuții:</p> <p>...</p> <p>d) recepționarea apelurilor de urgență în limbile vorbite pe teritoriul Republicii Moldova, precum și de circulație internațională, conform nomenclatorului aprobat prin hotărîre de Guvern, la propunerea Comitetului coordonator interdepartamental pentru asigurarea interacțiunii dintre Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență, și în limita capacităților</p> | <p>contact cu cetățenii (ocrotirea sănătății, învățămîntul public, cultura, mijloacele de informare în masă, transporturile, telecomunicațiile, comerțul, sfera deservirii sociale, gospodăria comunală și de locuințe, organele de ocrotire a normelor de drept, serviciul de salvare și de lichidare a avariilor ș.a.), indiferent de apartenența națională, în scopul de a asigura dreptul cetățeanului la alegerea limbii se stabilesc cerințe în ceea ce privește cunoașterea limbilor moldovenească, rusă, iar în localitățile cu populație de naționalitate găgăuză - și a limbii găgăuze la nivelul comunicării necesar pentru îndeplinirea obligațiilor profesionale.</p> <p>Cadrul legal național instituie obligativitatea stabilirii unor cerințe referitor la cunoașterea limbilor moldovenească, rusă, iar în localitățile cu populație de naționalitate</p> |
|---|---|

Serviciului 112, dar nu mai puțin decît cele stabilite de legislația în vigoare).

găgăuză - și a limbii găgăuze la nivelul comunicării necesar pentru îndeplinirea obligațiilor profesionale. Accesul "vorbitorilor de alte limbi" la numărul 112, în varianta formulată în proiect, va presupune obligația operatorilor serviciului 112 de a răspunde și în alte limbi (de ex. chineză, arabă, etc.) decît cele prevăzute de Legea nr. 3465 din 01.09.89.

În acest sens, în viziunea noastră, amendamentul este formulat de o manieră ambiguă care, la aplicare, ar putea admite interpretări abuzive, acesta avînd un sens neclar/echivoc și astfel ar putea permite interpretări abuzive. Acesta ar putea deveni vulnerabil în măsura în care acordă posibilități de aplicare a normei în interpretarea preferată, în dependență de interesul responsabililor de implementare și control al aplicării.

Totodată, nu este clară scoaterea în evidență a "**persoanelorcu dizabilități**", acestea fiind oricum protejate de Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121 din 25.05.2012 scopul căreia este prevenirea și combaterea discriminării, precum și asigurarea egalității tuturor persoanelor aflate pe teritoriul Republicii Moldova în sferile politică, economică, socială, culturală și alte sfere ale vieții, fără deosebire de rasă, culoare, naționalitate, origine etnică, limbă, religie sau convingeri, sex, vîrstă, dizabilitate, opinie, apartenență politică sau orice alt criteriu similar.

În același timp, autorul utilizează termeni diferiți prin recurgerea la sinonime pentru a defini acelaș fenomen "**conform normativelor aprobate prin hotărîre de Guvern**" și "**conform nomenclatorul ui aprobat prin hotărîre de**

Guvern". Pericolul acestui element constă în faptul că la aplicare, terminologia utilizată neuniform poate provoca practici vicioase de interpretare a sensului normei, și anume, tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen, din cauza numirii diferite a lui sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte din motivul confundării a două noțiuni diferite în textul reglementării. În rezultat, pot apărea abuzuri din partea exponenților sectoarelor și public, și privat.

Concomitent, utilizarea sintagmei "**în limita capacităților Serviciului 112**" vine în conflict cu "**în limbile vorbite pe teritoriul Republicii Moldova, precum și de circulație internațională**", fiind un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative care va crea premise pentru aplicarea normei

| | | | | | |
|---|--------|--|---|---|--|
| | | | "convenabile" într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile. | | |
| 2 | Art. 4 | <p>Articolul 4. Serviciul 112</p> <p>...</p> <p>(4) Se interzice antrenarea resurselor Serviciului 112 în alte activități decât cele prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>...</p> <p>(6) În exercițiul funcțiunii, personalul Serviciului 112 execută necondiționat regulamentele interne și instrucțiunile de serviciu. Alte persoane nu au dreptul la imixtiune în activitatea acestuia.</p> <p>(7) În cazul în care personalul Serviciului 112 primește de la superiori și de la alți factori de decizie ordine și indicații care contravin legii, Regulamentului i Serviciului 112,</p> | <p>Utilizarea în proiectul de lege a normelor de trimitere gen "prevăzute de legislația în vigoare", "prevederile legislației în vigoare" fără trimitere la vreun act concret, la evaluare, acesta va fi dificil de stabilit sau nu va putea fi stabilit în genere.</p> <p>Totodată, urmează a fi concretizate care ar fi acele "alte activități" în care ar putea fi antrenate "resursele Serviciului 112" și care ar fi "resursele", în scopul excluderii formulărilor ambigui care, la aplicare, ar putea admite interpretări abuzive, acestea avînd un sens neclar/echivoc și astfel ar putea permite interpretări abuzive.</p> | Vulnerabilitate Norme de trimitere; Formulare ambiguă care permite interpretări abuzive. | Reformularea alin. potrivit obiectiilor. |

| | | | | | |
|---|--------|--|--|--|---|
| | | <p>regulamentelor interne sau periclitează nemijlocit activitatea Serviciului 112, el este obligat să <u>respecte doar prevederile legislației în vigoare.</u></p> | <p>Alin. (6) și (7) din proiect urmează a revizuite prin prisma Codului penal, care prevede sancțiuni pentru abuzul de serviciu, abuzul de putere și excesul de putere. Eventual, ar putea fi prevăzută raportarea imediată a unei astfel de tentative superiorilor sau autorităților competente.</p> | | |
| 3 | Art. 8 | <p>Articolul 8. Delimitarea competențelor între Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență</p> <p>(1) Serviciile specializate de urgență din cadrul Serviciului de asistență medicală urgentă, Inspectoratului General de Poliție, al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale colaborează cu Serviciul 112, pentru ca acesta să-și poată îndeplini obligațiile stabilite prin prezenta lege, pe baza</p> | <p>Potrivit rigorilor tehnicii legislative, în cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite. Astfel, alineatul (1) urmează a fi reformulat și inclus la art. 2, fiind definită noțiunea de "serviciile specializate de urgență".</p> | <p>Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă</p> | <p>Revizuirea propunerii legislative.</p> |

| | | | | | |
|---|------------------|--|--|--|--|
| | | Regulamentului de interacțiune dintre Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență, aprobat prin hotărâre de Guvern. ... | | | |
| 4 | Art. 10, Art. 15 | <p>Articolul 10. Obligațiile autorităților publice centrale și locale legate de implementarea numărului 112</p> <p>...</p> <p>(2) Răspunderea pentru exactitatea, corectitudinea și integritatea informațiilor transmise Serviciului 112 și serviciilor specializate de urgență privind localitățile, drumurile de acces și infrastructura tehnico-edilitară, codificarea acestora și a informațiilor privind starea drumurilor și a circulației publice pe acestea revine autorității competente care a prezentat informația.</p> <p>Articolul 15. Obligațiile furnizorilor de rețele și/sau servicii publice</p> | <p>Constată lipsa sancțiunilor clare și proporționale pentru încălcarea prevederilor din proiect. În lipsa unor sancțiuni clare sau în prezența unor sancțiuni nesemnificative pentru încălcarea prevederilor proiectului de către subiecții de drept, apare riscul că aceștia vor conștientiza impunitatea lor pentru abuzurile săvârșite în procesul de aplicare a legii.</p> <p>În acest sens, art. 47 alin. (7) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea 797-XIII din 02.04.1996 stabilește că, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora</p> | Vulnerabilitate Lipsa sancțiunilor clare și proporționale pentru încălcarea prevederilor din proiect | Corelarea cu art. 47 alin. (7) din Regulamentul Parlamentului. |

pct. 2 din Regulamentul Ministerului Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 30 din 10.01.2008, ministerul elaborează, promovează și utilizează, în limitele competenței, politica și strategia de edificare a societății informaționale și exercită atribuțiile în domeniul informației, informatizării, tehnologiilor informaționale și comunicațiilor, formării și utilizării resurselor informaționale de stat, efectuează monitoringul și coordonarea proiectelor și programelor, ce țin de competența sa.

În același timp, conform lit. a) pct. 12 din actul normativ menționat, ministerul elaborează, aprobă, aplică, modifică sau abrogă în conformitate cu legislația în vigoare ordinele, dispozițiile, regulamentele, instrucțiunile, regulile,

| | | | | | |
|---|---------|---|--|---|--|
| | | | <p>reglementările tehnice și alte acte normative pentru toți participanții la activitățile din domeniul informatizării, tehnologiilor informaționale și comunicațiilor, formării și utilizării resurselor informaționale de stat, indiferent de subordonare și forma de proprietate.</p> <p>În acest context, rolul de coordonare și de elaborare a proiectelor de acte normative în domeniul comunicațiilor electronice îi este atribuit, prin lege, Ministerului Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor și nicidecum unei structuri interdepartamentale - Comitetului coordonator interdepartamental pentru asigurarea interacțiunii dintre Serviciul 112 și serviciile specializate de urgență.</p> | | |
| 6 | Art. 13 | Articolul 13. Interacțiunea Serviciului 112 cu alte persoane juridice și | Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, soluțiile legislative | Vulnerabilitate Norme confuze; Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ; Formulare | Revizuirea propunerii legislative prin prisma obiecției exprimate. |

| | | | | | |
|---|---------|---|---|--|--|
| | | <p>prestatori de servicii</p> <p>(1) Alte servicii, persoane juridice, în afară de Serviciul de Asistență Medicală de Urgență, Inspectoratul General de Poliție, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, instituții sau structuri guvernamentale, interesate în realizarea interacțiunii cu Serviciul 112, suportă cheltuieli aferente în baza unor acorduri separate cu acesta, iar eventualele venituri insasate se virează la bugetul Serviciului 112.</p> <p>...</p> | <p>preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative.</p> <p>Astfel, pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare se vor lua în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ, folosindu-se fie enumerarea exhaustivă a situațiilor avute în vedere, fie formulări sintetice sau formulări-cadru de principiu, aplicabile oricăror situații posibile.</p> <p>Totodată, nu este clar care vor fi serviciile ce ar putea fi prestate contra plată de către Serviciul 112, plata pentru care se va face venit la bugetul Serviciului 112.</p> | <p>ambiguă care admite interpretări abuzive</p> | |
| 7 | Art. 16 | <p>Articolul 16. Obligația de informare a populației</p> <p>...</p> <p>(2) De la data</p> | <p>Potrivit rigorile de tehnică legislativă, alin. (2) urmează a fi plasat la Capitolul VII "Dispoziții finale și tranzitorii"</p> | <p>Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă</p> | <p>Plasarea alin. (2) art.16 din proiect la art. 20.</p> |

| | | | | | |
|---|---------|--|--|--|--------------------------------------|
| | | <p>lansării operaționale a Serviciului 112 nu se va mai efectua informarea populației despre numerele de urgență (901, 902, 903) ale serviciilor specializate de urgență.</p> <p>...</p> | <p>pentru a asigura, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.</p> | | |
| 8 | Art. 16 | <p>Articolul 16. Obligația de informare a populației</p> <p>...</p> <p>(4) Acțiunile și campaniile de informare a publicului menite să asigure informarea publicului larg cu privire la existența și la modul de utilizare a numărului unic pentru apeluri de urgență 112 sunt stabilite în Programul național de implementare a Serviciului de urgență național 112.</p> | <p>Exigențele de tehnică legislativă statuează că, proiectele de legi, propunerile legislative și celelalte proiecte de acte normative se redactează în forma prescriptivă proprie normelor juridice. Prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.</p> <p>Totodată, urmează a fi indicată autoritatea care va adopta Programul național de implementare a Serviciului de urgență național 112 - Parlamentul sau Guvernul.</p> | Vulnerabilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă | Reformularea propunerii legislative. |

| | | | | | |
|---|---------|---|---|--|---|
| 9 | Art. 18 | <p>Articolul 18. Asigurarea financiară și tehnico-materială</p> <p>(1) Asigurarea financiară și tehnico-materială a Serviciului 112, inclusiv finanțarea creării Serviciului 112, creării, exploatării și mentenanței ulterioare a Sistemului informațional automatizat și a rețelei de comunicații a Serviciului 112, interconectarea centrelor pentru preluarea apelurilor de urgență cu dispeceratele de urgență ale serviciilor specializate de urgență, interconectarea centrelor pentru preluarea apelurilor de urgență cu rețelele furnizorilor de rețele și/sau servicii publice de comunicații electronice se efectuează din contul:</p> <p>a) bugetului de stat;</p> <p>b) granturilor, asistenței tehnice și altor surse legale;</p> <p>c) mijloacelor primite pe bază de contract sau</p> | <p>În opinia noastră, alin. (1) art. 18 din proiect este formulat de o manieră ambiguă, care, la aplicare, ar putea admite interpretări abuzive, acesta avînd un sens neclar/echivoc și astfel ar putea permite interpretări abuzive.</p> <p>Astfel, urmează a fi concretizate care vor fi acele "alte surse legale", precum și "mijloacele obținute din prestarea altor servicii persoanelor juridice sau fizice".</p> | <p>Vulnerabilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</p> | <p>Revizuirea soluției legislative.</p> |
|---|---------|---|---|--|---|

| | | | | | |
|----|---------|---|---|---|--|
| | | <p>obținute din prestarea altor servicii, la solicitarea persoanelor juridice sau fizice.</p> <p>...</p> | | | |
| 10 | Art. 19 | <p>Articolul 19. Răspunderea pentru încălcarea dispozițiilor prezentei legi</p> <p>(1) Factorii de decizie și personalul Serviciului 112 și al serviciilor specializate se urgență poartă răspundere în conformitate cu legislația în vigoare, pentru neîndeplinirea atribuțiilor funcționale stabilite de actele normative în vigoare.</p> <p>...</p> <p>(3) Persoanele fizice și juridice care încalcă prevederile prezentei legi poartă răspundere conform legislației în vigoare.</p> | <p>Articolul 19 din proiectul de lege conține norme de trimitere, care fac referire la prevederile altui act/acte în întregime, fără trimitere la vreun act concret și care, la evaluare, e dificil de stabilit sau nu poate fi stabilit în genere, precum și norme de blanchetă, care transmit altor autorități, subiecți, dreptul și competența de stabili, în mod autonom, reglementări cu caracter normativ, reguli de comportament, interdicții.</p> | <p>Vulnerabilitate Norme de trimitere; Norme de blanchetă</p> | <p>Concretizarea trimiterilor propuse în proiect.</p> |
| 11 | Art. 20 | <p>Articolul 20. Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prezenta</p> | <p>Potrivit art. 47 alin. (7) din Regulamentului Parlamentului, aprobat prin</p> | <p>Vulnerabilitate Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Nerespectarea</p> | <p>Revizuirea propunerilor legislative potrivit obiectiilor.</p> |

| | | | | | |
|--|--|---|---|---|--|
| | | <p>lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>...</p> | <p>Legea 797-XIII din 02.04.1996, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor. Astfel, autorul urma să anexeze și proiectul de lege de modificare și completare a unor acte legislative în vederea corelării cadrului legal național cu noile reglementări legislative, precum și lista actelor normative ce urmează a fi amendate întru executarea proiectului de lege ce urmează a fi adoptat.</p> | <p>exigențelor de tehnică legislativă; Normălacunară și deficiență.</p> | |
|--|--|---|---|---|--|

Concluzii

Elaborarea proiectului de Lege cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 are drept scop organizarea unui serviciu național unic pentru apelurile de urgență, care să asigure preluarea, procesarea și transmiterea datelor asociate acestora către serviciile specializate de urgență, în scopul garantării unui nivel sporit de siguranță și protecție a persoanei și a bunurilor, prin utilizarea eficientă a capacităților infrastructurii de comunicații electronice moderne.

Nota de fundamentare, anexată la proiect, reflectă condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări; principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și cel psihologic al realizării lui; referințele la

reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză; fundamentarea economico-financiară. Totuși, aceasta nu conține Tabelul de concordanță privind compatibilitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară și Declarația de compatibilitate.

Prevederile proiectului sunt compatibile normelor constituționale și parțial compatibile legislației naționale corelative. De asemenea, acestea vin să armonizeze cadrul legal național și să transpună în legislația națională prevederile aquis-ului comunitar în domeniu și anume a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice.

În procesul examinării proiectului Legii supus expertizării nu au fost identificate careva cauze, care ar fi făcut obiectul sesizării la Curtea Constituțională sau la CtEDO, în partea ce ține de serviciile de comunicații electronice.

Proiectul necesită perfectare atât din punct de vedere a tehnicii legislative, cât și în scopul diminuării nivelului de vulnerabilitate, conținând mai mulți factori de vulnerabilitate cum ar fi: prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; lipsa sancțiunilor clare și proporționale pentru încălcarea prevederilor din proiect; nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă; norme de trimitere și de blanchetă; normă deficientă; formulare ambiguă care permite interpretări abuzive.

În acest context, considerăm inoportună promovarea proiectului Legii cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 în redacția propusă, acesta necesitând a fi revizuit substanțial pentru a fi excluse orice interpretări ce ar putea încălca drepturile și libertățile fundamentale ale omului.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției