

# RAPORT DE EXPERTIZĂ

## la proiectului Legii privind substanțele chimice

(înregistrat în Parlament cu numărul 365 din 13 Septembrie 2016)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a vulnerabilității proiectului Legii privind substanțele chimice prin prisma drepturilor omului.

### Evaluarea generală

1. Autorul proiectului este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul actului (potrivit proiectului și/sau notei informative). Potrivit notei de fundamentare, scopul proiectului de lege este de a proteja viața și sănătatea populației, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice. Pentru atingerea scopului menționat, prin proiectul de lege se consolidează cadrul juridic și instituțional privind substanțele și amestecurile chimice și se instituie autoritatea publică în domeniul substanțelor chimice, se stabilesc și se definesc atribuțiile, drepturile și obligațiile acesteia.

Proiectul Legii privind substanțele chimice reglementează obligațiile persoanelor fizice și juridice care produc sau plasează pe piață substanțe sau amestecuri chimice, interdicțiile și restricțiile privind producerea, introducerea pe piață, importul, exportul și utilizarea substanțelor și amestecurilor chimice periculoase, condițiile de clasificare, ambalare și etichetare a substanțelor și amestecurilor chimice, crearea și menținerea unui registru al produselor chimice, procedura de raportare a produselor chimice, procedura de autorizare a produselor chimice periculoase, obligațiile de raportare, controlul și alte aspecte cu privire la substanțele și amestecurile chimice.

Prevederile proiectului de lege urmează să se aplice inclusiv asupra microorganismelor și virusurilor în ceea ce privește substanțele active din componența produselor de protecție a plantelor și a produselor biocide.

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare suficientă a promovării proiectului. În conformitate cu art. 20 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, nota informativă trebuie să includă:

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză;
- d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;
- e) actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Nota informativă descrie condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației și elementele de novatie legislativă. Totuși, în opinia noastră, argumentarea proiectului este insuficientă în partea ce ține de fundamentarea economico-financiară, actul de analiză a impactului de reglementare și nivelul compatibilității proiectului cu reglementările corespondente ale instrumentelor de bază europene în domeniu.

Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară. Astfel, potrivit notei de fundamentare, adoptarea și implementarea proiectului Legii va permite:

- reducerea cheltuielilor bugetului de stat prin stabilirea responsabilității operatorilor din lanțul de aprovizionare și, respectiv, excluderea unor atribuții improprii ale autorităților de reglementare;
- reducerea semnificativă a cheltuielilor atât bugetului de stat, cât și cheltuielilor agenților economici prin stabilirea procedurii simplificate de autorizare, menționată în art. 23 al proiectului Legii, inclusiv și prin reducerea timpului de obținere a actelor permise pentru introducerea pe piață a substanțelor și produselor chimice;
- reducerea atât a cheltuielilor bugetului de stat, cât și a cheltuielilor agenților economici prin excluderea licențierii din procesul de reglementare și, respectiv, timpului de obținere a actelor permise pentru introducerea pe piață a substanțelor și produselor chimice;
- consolidarea cadrului instituțional fără admiterea majorării cheltuielilor bugetare, inclusiv angajării unităților suplimentare de personal, permițând, totodată, atragerea suportului tehnic și asistenței financiare prin mecanismele internaționale de mediu etc.

Concomitent autorul menționează că cheltuielile necesare pentru implementarea politicii de stat în domeniul managementului durabil al substanțelor chimice și, respectiv, implementării Legii și cadrului normativ pentru implementarea acesteia sunt stabilite în Programul național privind managementul durabil al substanțelor chimice în Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 973 din 18.10.2010.

Totuși, nota informativă nu face nici o referință la faptul că ar fi fost efectuată o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare și nu estimează cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului de lege așa cum o cer rigorile cadrului legal.

Totodată, în nota de fundamentare se menționează faptul că, actul de analiză a impactului de reglementare a fost elaborat, iar estimările detaliate ale costurilor sunt expuse în Analiza impactului de reglementare pentru proiectul Legii substanțelor chimice. Constatăm, cu regret, că pagina web a Parlamentului nu conține o astfel de analiză a impactului de reglementare, așa cum prevăd și cerințele normelor art. 4 și art. 13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006, precum și a Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.

În contextul lit. c) a art. 20 din Legea nr.780/2001, informația privind compatibilitatea proiectului de lege cu cadrul legal comunitar urma a fi inserată în Tabelul de concordanță, după modelul stabilit în anexa la Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24 noiembrie 2006 și utilizat pentru a demonstra compatibilitatea proiectului de lege național cu legislația comunitară, care însoțește în mod obligatoriu

proiectul actului legislativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa de către Parlament.

Deși, potrivit notei informative, Republica Moldova tinde spre dezvoltarea durabilă a societății prin activități de aliniere la practicile bune internaționale din domeniul mediului, prin ratificarea a unui șir de tratate internaționale de mediu și aplicarea măsurilor din acestea, inclusiv: Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenti, Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional, Convenția de la Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și a eliminării acestora, Convenția de la Helsinki privind efectele transfrontiere ale accidentelor industriale, Protocolul de la Montreal referitor la substanțele care distrug stratul de ozon la Convenția de la Viena pentru protecția stratului de ozon, Protocolul privind poluanții organici persistenti și Protocolul privind metalele grele la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi etc., simpla enumerare în preambulul proiectului de lege a instrumentelor europene în domeniu nu oferă autorului dreptul de a se eschiva de la respectarea prevederilor cadrului legal privind elaborarea proiectelor de legi.

De asemenea, sunt încălcate și prevederile lit. d) alin. (2) al art. 23 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, care statuează că dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ va cuprinde nota informativă care va conține și rezultatele expertizei compatibilității cu legislația comunitară, precum și lista reglementărilor de referință ale legislației comunitare, informația în cauză lipsind cu desăvîrșire de pe pagina oficială a Parlamentului.

În concluzie, constatăm nerespectarea unor cerințe imperative ale legislației, obligatorii la elaborarea unui proiect de act legislativ, care pot fi apreciate ca un risc de vulnerabilitate, care periclitează viitorul proces de implementare a legii.

5. Sfera de reglementare a proiectului corespunde următoarelor domenii/drepturi:

#### **Drepturi si libertăți social-economice:**

Dreptul la ocrotirea sănătății (art.36 din Constituția RM)

Dreptul la mediu înconjurător sănătos (art. 37 din Constituția RM)

## **Evaluarea de fond a proiectului**

6. Respectarea principiului transparenței este asigurată suficient. În conformitate cu art. 6 al Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului a supus consultărilor publice proiectul hotărîrii, asigurînd plasarea pe pagina web a anunțului și setului respectiv al documentelor. Proiectul Legii privind substanțele chimice este examinat și avizat de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor; Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor; Ministerul Finanțelor; Ministerul Afacerilor Interne; Biroul Național de Statistică; Institutul de Ecologie și Geografie al Academiei de Științe a Moldovei; Agenția „Moldsilva”. De asemenea, este efectuată expertiza juridică de către Ministerul Justiției și expertiza anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Concomitent, autorul menționează că proiectul a fost consultat, reavizat și discutat suplimentar în cadrul ședințelor organizate (din 23.05.2016, 24.05.2016, și 09.06.2016) cu Ministerul Sănătății, Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, privind eliminarea divergențelor de opinii la proiectul de lege, în vederea prezentării unui concept unic vizavi de aplicarea rementărilor care se referă la substanțele chimice, inclusiv celor din categoria produselor fitosanitare și biocide, în conformitate cu cerințele legislației Uniunii Europene în acest domeniu. În rezultatul acestor dezbateri, s-a ajuns la un consens cu Ministerul Sănătății și Ministerul Economiei, eliminînd divergențele asupra proiectului, avînd la bază perioada îndelungată de negocieri și argumentările reflectate în tabelul divergențelor și procesul verbal contrasemnat.

De asemenea, au fost organizate dezbateri cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenția

7. Respectarea principiului participării este asigurată insuficient. Potrivit art.7 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239 din 13.11.2008, autoritățile publice sunt obligate, după caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional.

Astfel, din momentul plasării proiectului de lege pe pagina web a Parlamentului, societatea civilă are posibilitatea de a participa la examinarea acestuia și de a-și înainta propriile propuneri, recomandări și obiecții.

Totodată, potrivit art.49/1 din Regulamentul Parlamentului, comisia permanentă sesizată în fond asigură consultarea publică a proiectelor de acte legislative și a propunerilor legislative cu părțile interesate prin organizarea de dezbateri și audieri publice, prin intermediul altor proceduri de consultare stabilite de legislația cu privire la transparența în procesul decizional.

În acest context, comisia permanentă sesizată în fond dispune plasarea, conform legii, pe web-site-ul Parlamentului a sintezei recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, în scopul asigurării transparenței în procesul decizional. În acest sens, notăm că nu am regăsit pe pagina web sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice dacă acestea au avut loc.

Ca remarcă, notăm că la etapa elaborării proiectului de lege, din lipsa informațiilor și neidentificarea sintezei recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, putem conchide că, societatea civilă, la etapele respective, nu a participat la elaborarea și examinarea acestuia.

8. Respectarea principiului responsabilizării este asigurată insuficient. Proiectul de lege nu conține prevederi exprese, ce se referă la posibilitatea persoanelor de a solicita de la autoritățile publice, oferirea de argumente și de explicații pentru justificarea deciziilor și acțiunilor, precum și la posibilitatea persoanelor de a aplica o sancțiune autorităților publice pentru performanțe slabe.

9. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ normelor constituționale. Proiectul/actul normativ este conform Constituției. Prevederile din proiect au tangență cu normele constituționale cuprinse în art.37 și 36 din Constituție, ce garantează dreptul la un mediu înconjurător sănătos și dreptul la ocrotirea sănătății.

10. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ legislației corelative. Proiectul/actul normativ este conform legislației corelative.

11. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ standartelor internaționale. Proiectul/actul normativ este conform standardelor internaționale. Avînd în vedere necesitatea asigurării compatibilității actelor legislative și normative naționale cu legislația Uniunii Europene prin procedura de armonizare, eliminării contradicțiilor și stabilirii cadrului legal necesar pentru promovarea unui ansamblu de reglementari juridice armonizate cu legislația comunitară, proiectul de Lege privind substanțele chimice transpune parțial:

- articolul 191 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 326 din 26 octombrie 2012 (versiunea consolidată);

- articolul 1, 2, 4, 5, 6, 8, 35, 43, 46, 47 și 49 din Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 353 din 31 decembrie 2008;

- articolul 1-3, 5-7, 14, 31, 32, 34, 35, 56, 60-62, 68, 118, 119, 121, 123, 125 și 126, anexa IV și punctul

18a (Mercurul) din anexa XVII din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 396 din 30 decembrie 2006;

- articolul 1-4, 18 și 28 din Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 201 din 27 iulie 2012;

- articolul 1, 2, 4-6 și 10 din Regulamentul (CE) nr. 648/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind detergenții (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 104 din 8 aprilie 2004;

- articolul 1-3, 28, 29, 31, 33, 40 și 44 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 309 din 24 noiembrie 2009;

- articolul 1, 3, 17, 19, 20, 22, 25 și 48 și anexa V din Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 167 din 27 iunie 2012;

- articolul 1, 3 și 8 din Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenti și de modificare a Directivei 79/117/CEE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 158 din 30 aprilie 2004;

- articolul 1 din Directiva 2004/9/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind inspecția și verificarea bunei practici de laborator (BPL) (Versiunea codificată) (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 50 din 20 februarie 2004;

- articolul 1 și noțiunea „Buna practică de laborator” din punctul 2.1, Secțiunea I a anexei 1, din Directiva 2004/10/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind armonizarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea principiilor bunei practici de laborator și verificarea aplicării acestora la testele efectuate asupra substanțelor chimice (versiunea codificată) (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 50 din 20 februarie 2004;

- articolul 1 din Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 266 din 26 septembrie 2006;

- articolul 1 din Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2011 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 174 din 1 iulie 2011;

- articolul 11 din Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 365 din 31 decembrie 1994.

12. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței Curții Constituționale. Proiectul/actul normativ este conform jurisprudenței Curții Constituționale. Domeniul de referință al proiectului dat de lege nu contravine jurisprudenței Curții Constituționale.

13. Nivelul de corespundere a proiectului/actului normativ jurisprudenței CtEDO. Proiectul/actul normativ este conform jurisprudenței CtEDO. Prevederile prezentului proiect de lege nu aduc



atingere soluțiilor expuse de CtEDO în interpretarea Convenției pentru apărarea drepturilor omului.

14. Impactul proiectului/actului normativ prin prisma drepturilor omului. Proiectul/actul normativ respectă drepturile/libertățile. Realizarea prevederilor cuprinse în acest proiect, în mare parte, vor avea un impact pozitiv asupra statului, societății în general și persoanelor. Or, viitoarea lege are ca scop de a proteja viața și sănătatea populației, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice, fiind asigurat un mediu înconjurător sănătos.

15. Impactul gender al proiectului. Proiectul/actul normativ este gender neutru. Nu au fost depistate norme care ar discrimina sau limita drepturile, libertățile și șansele femeilor în raport cu bărbații.

16. Analiza detaliată a textului proiectului.

Nr.	Articol	Text	Obiecții	Factorii de vulnerabilitate
1	Art. 3	<p><b>Articolul 3.</b> Domeniile de aplicare a legii</p> <p>...</p> <p>(4) Prevederile prezentei legi <b>nu se aplică asupra:</b></p> <p>a) substanțelor radioactive reglementate prin Legea nr. 132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice;</p> <p>b) substanțelor ca atare, în amestec sau în articol, care sînt supuse supravegherii vamale, cu condiția ca acestea să nu fie supuse nici unui tratament sau nici unei transformări, și care se află în depozitare temporară sau</p>	<p>Proiectul prevede excepții/derogații și interpretări abuzive care sunt formulate de o manieră ambiguă, determinînd posibilitatea de a le interpreta diferit în diferite situații, inclusiv de a le interpreta în versiunea preferată sau de a deroga de la ele.</p> <p>Formularea neclară generează posibilitatea alegerii de către funcționar a interpretării celei mai convenabile a atribuțiilor sale, fără a ține seama de alte interese legitime și spiritul legii, executarea căreia urmează să o asigure prin activitatea sa.</p>	<p><b>Vulnerabilitate</b> Norme care stabilesc excepții/derogații neîntemeiate</p> <p>Revizuirea propunerilor legislative potrivit obiecțiilor formulate.</p>

într-o zonă liberă sau într-un antrepozit liber cu scopul de a fi reexportate sau tranzitate;

c) intermediarilor neizolați, prezentînd substanțele care, în cursul sintezei, nu sînt scoase în mod intenționat din echipamentul în care are loc sinteza (cu excepția prelevării de probe). Asemenea echipamente includ vasul de reacție, echipamentele auxiliare ale acestuia și orice echipamente prin care trece (trec) substanța (substanțele) în cursul unui proces continuu sau discontinuu, precum și conductele prin care are loc transferul de la un vas de reacție la altul în vederea efectuării următoarelor etape a reacției, dar exclud cuvele sau alte recipiente în care este (sînt) depozitată (depozitate) substanța (substanțele) după producere;

d) transportului de mărfuri periculoase pe calea aerului, maritim, rutier,

feroviar, poștă sau pe căile navigabile interioare, ce se reglementează prin legislația specială.

(5) Prevederile prezentei legi privind înregistrarea, autorizarea și evaluarea substanțelor, dosarelor și intermediarilor, privind utilizatorii din aval, precum și informațiile în interiorul lanțului de aprovizionare **nu se aplică în cazul în care o substanță este utilizată:**

1) în medicamente de uz uman și veterinar;

2) în produse alimentare sau în hrana pentru animale, inclusiv în cazul în care sînt utilizate:

a) ca aditiv alimentar în produse alimentare;

b) ca arome în produse alimentare;

c) ca aditiv în hrana pentru animale;

d) în hrana pentru animale.

(6) Prevederile prezentei legi privind informațiile în



interiorul anțului de aprovizionare **nu se aplică următoarelor amestecuri în stare finită, destinate utilizatorului final:**

1) medicamentelor de uz uman și veterinar;

2) produselor cosmetice;

3) dispozitivelor medicale invazive sau care se utilizează în contact fizic direct cu corpul uman, în măsura în care clasificarea și etichetarea substanțelor și amestecurilor periculoase corespund Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea și substanțelor și amestecurilor, aprobat de Guvern;

4) produselor alimentare sau hranei pentru animale, inclusiv atunci când sînt utilizate:

a) ca aditiv alimentar în produse alimentare;

b) ca arome în produse alimentare;

c) ca aditiv în

hrana pentru animale;

d) în hrana pentru animale.

(7) **Sînt exceptate din prevederile prezentei legi** privind înregistrarea și evaluarea substanțele incluse în anexa nr. 6 la prezenta lege.

(8) Prevederile prezentei legi privind exportul și importul de produse chimice periculoase, stipulate în art. 18 din prezenta lege, **nu se aplică:**

a) substanțelor radioactive menționate în alin. (4) lit.a) din prezentul articol;

b) alimentelor și aditivilor alimentari;

c) substanțelor stupefiante și psihotrope;

d) deșeurilor;

e) furajelor;

f) organismelor modificate genetic;

g) armelor chimice;

h) produselor medicamentoase brevetate și produselor medicinale de uz uman și veterinar, cu

excepția celor reglementate de art. 4 pct. 14) lit. c) din prezenta lege.

(9) Prevederile prezentei legi privind clasificarea și etichetarea **nu se aplică**:

1) substanțelor și amestecurilor menționate în alin. (4) din prezentul articol;

2) substanțelor și amestecurilor destinate cercetării științifice și dezvoltării, care nu sînt plasate pe piață, cu condiția de a fi utilizate în condiții controlate, în conformitate cu legislația referitoare la locul de muncă și la mediu;

3) substanțelor și amestecurilor în următoarele forme, aflate în stare finită și destinate utilizatorului final:

a) medicamente;

b) produse medicamentoase de uz veterinar;

c) produse cosmetice;

d) dispozitive medicale, care sînt invazive sau care sînt

		<p>utilizate în contact fizic direct cu corpul uman;</p> <p>e) alimente sau furaje, inclusiv atunci când sînt utilizate ca aditivi și arome în produse alimentare, ca aditivi în furaje, în hrana pentru animale.</p>			
2	Art. 3, 25, 30, 36, 38, 43	<p><b>Articolul 3.</b> Domeniile de aplicare a legii</p> <p>...</p> <p>(4) Prevederile prezentei legi nu se aplică asupra:</p> <p>...</p> <p>d) transportului de mărfuri periculoase pe calea aerului, maritim, rutier, feroviar, poștă sau pe căile navigabile interioare, ce se reglementează prin <b>legislația specială</b>.</p> <p><b>Articolul 17.</b> Interdicții și restricții pentru unele substanțe și amestecuri chimice</p> <p>...</p> <p>(5) Cerințele privind utilizarea</p>	<p>Aceste propuneri legislative conțin norme de trimitere, care fac referire la prevederile altui/altor act/e în întregime prin utilizarea expresiei "<b>ce se reglementează prin legislația specială</b>", "se stabilesc prin <b>legislație specială</b>", "în conformitate cu <b>legea specială</b>", "în conformitate cu prevederile <b>legislației în vigoare</b>", "în conformitate cu <b>legislația în vigoare</b>", "<b>în alt mod prevăzut prin lege</b>" și "<b>conform legii</b>" fără trimitere la vreun act concret și care, la evaluare, e dificil de stabilit sau nu poate fi stabilit în genere, fiind</p>	<p><b>Vulnerabilitate</b></p> <p>Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ.</p>	<p>Concretizarea prevederilor legale la care se referă autorul.</p>

		<p>unor substanțe chimice periculoase, inclusiv poluanții organici persistenti, mercurul, plumbul, cadmiul, compușii organici ai staniului, cromul hexavalent, ftalații, substanțele care distrug stratul de ozon, inclusiv hidroclorofluorocarburile, în echipamente electrice și electronice, vehicule, acumulatori și baterii, ambalaje sau componentele de ambalaje și în alte articole sau dispozitive, produse sau plasate pe piață, se stabilesc prin <b>legislație specială.</b></p> <p><b>Articolul 25.</b> Condiții de eliberare și prelungire a autorizației</p> <p>...</p> <p>(4) Solicitantul de autorizație trebuie să întrunească următoarele condiții:</p> <p>...</p> <p>f) instituie și menține un sistem de informare a publicului în situații excepționale, în</p>	<p>încalcate prevederile Legii privind actele legislative nr. 780-XVI din 27.12.2001.</p>		
--	--	---	---	--	--

conformitate cu  
**legea specială.**

**Articolul 30.**

Sistemul  
informațional  
automatizat  
„Registrul  
produselor  
chimice plasate  
pe piața  
Republicii  
Moldova”

...

(6) Crearea,  
funcționarea și  
exploatarea  
Sistemului  
informațional  
automatizat  
„Registrul  
produselor  
chimice plasate  
pe piața  
Republicii  
Moldova” se  
efectuează în  
conformitate cu  
prevederile **I**  
**legislației în**  
**vigoare** în  
domeniul  
resurselor și  
sistemelor  
informaționale  
de stat.

**Articolul 36.**

Actualizarea  
programului și  
planului național  
de acțiuni  
privind  
managementul  
durabil al  
substanțelor  
chimice

...

(2) La  
actualizarea  
programului și  
planului  
național,  
organul central  
de mediu al  
administrației  
publice și  
Agenția oferă



publicului oportunități de a participa la acest proces, în conformitate cu Convenția privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului la care Republica Moldova este parte, **legislația** și procedurile **în vigoare**.

**Articolul 38.**  
Confidențialitate a informațiilor

...

(2) Autoritățile trebuie să considere următoarele informații drept confidențiale și inaccesibile pentru public, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (3) din prezentul articol sau **în alt mod prevăzut prin lege** sau în măsura în care astfel de informații comerciale sînt deja divulgate public:

...

**Articolul 43.**  
Răspunderea pentru încălcarea legislației privind substanțele chimice

Nerespectarea

		prevederilor prezentei legi și a actelor normative aprobate în temeiul prezentei legi atrage, după caz, răspunderea disciplinară, contravențională, penală sau civilă, <b>conform legii.</b>			
3	Art. 4	<p><b>Articolul 4.</b> Noțiuni principale</p> <p>În scopul prezentei legi se aplică următoarele noțiuni principale:</p> <p>...</p> <p>5) <i>consimțământ prealabil de import în cunoștință de cauză</i> — act permisiv de import al produsului chimic periculos care se eliberează de către <b>autoritatea națională desemnată pentru Convenția de la Rotterdam a țării importatoare</b> în urma examinării notificării de export al produsului chimic periculos</p>	Propunerea legislativă este formulată de o manieră ambiguă, acordând posibilități de aplicare a normei în interpretarea preferată, în dependență de interesul responsabililor de implementare și control al aplicării. Astfel, nu este clar la care <b>"autoritate națională"</b> se referă autorul în proiectul de lege, căreia i se va acorda dreptul de a elibera acte permissive de import al produselor chimice periculoase la nivel național și dacă este vorba de aceeași <b>autoritate publică</b> stabilită la art. 8, 9, 29 și	<b>Vulnerabilitate</b> Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive; Utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen	Revizuirea normelor în contextul obiecției expuse.

		<p>parvenite de la <b>autoritatea națională desemnată pentru Convenția de la Rotterdam din țara exportatoare;</b></p> <p>...</p>	<p>30 din proiect.</p> <p>Utilizarea termenilor diferiți cu referință la acelașfenomen reprezintă folosirea neuniformă sau necorespunzătoare a noțiunilor în textul reglementării prin recurgerea la sinonime pentru a desemna acelașfenomen și/sau prin aplicarea aceleași noțiuni la menționarea fenomenelor distincte.</p> <p>Pericolulăcestui element constă în faptul că la aplicare, terminologia utilizată neuniform poate provoca practici vicioase de interpretare a sensuluinormeii, și anume, tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen, din cauza numirii diferite a lui sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte din motivul confundării a două noțiuni diferite în textul reglementării.În rezultat, pot apărea abuzuri din partea exponenților sectoarelor și public, și privat.</p>		
--	--	--	--	--	--

În acest context, subiecții normelor art. 4, 8, 9, 29 și 30 din proiectul de lege urmează a fi definiți concret pentru a nu acorda posibilități de aplicare a normei în interpretarea preferată, în dependență de interesul responsabililor de implementare și control al aplicării.

Mai mult, potrivit art. 19 lit. e din Legea nr. 780/2001, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia.

Această propunere legislativă urmează a fi corelată cu cea din art. 8, 9, 29 și 30 din proiect pentru a se exclude interpretările abuzive în eventualitatea adoptării proiectului de lege.

4	Art. 4, 10, 17, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 32, 39, 40, 42	Art. 4 subpct. 2); Art. 10 alin.(2) lit. c); Art. 17 alin. (1), alin. (6); Art. 20 alin. (3); Art. 21 alin. (9); Art. 22 alin. (2); Art. 23 alin. (2); Art. 24 alin. (1); Art. 25 alin. (4) lit. c); Art. 27 alin. (2); Art. 29 alin. (5); Art. 32 alin. (1); Art. 39; Art. 40 alin. (4); Art. 42 alin. (1).	Determinarea competenței după formula "este în drept", "poate" este o modalitate vulnerabilă de determinare a competențelor doar cînd formulează ca drepturi, obligațiile sau îndatoririle autorităților și funcționarilor publici. vulnerabilitatea acestui element rezidă în discreția funcționarilor care apare în rezultatul utilizării unor asemenea determinări permissive ale competențelor lor, care urmau a fi stabilite de o manieră imperativă. Această discreție poate fi folosită în mod abuziv de către funcționar pentru a nu-și executa obligațiile sale legale tocmai în virtutea caracterului permisiv al formulării competențelor sale. Riscul acestor norme crește în cazul în care lipsesc criterii pentru a stabili în ce cazuri funcționarul "este în drept" sau "poate" și în ce cazuri este în drept și poate	<b>Vulnerabilitate</b> Determinarea competenței după formula "este în drept", "poate" ș.a.	Revizuirea propunerilor legislative potrivit obiecțiilor formulate.
---	--	--	--	---	---

			să nu-și realizeze competențele.		
5	Art. 4, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17, 27, 28, 29, 38, 42	Art. 4 subpct. 6) lit. d); Art. 4 subpct. 7); Art. 8 alin. (2); Art. 9 lit. a), l), n); Art. 10 alin. (2) lit. a), b); Art. 11 alin. (1) lit. c); Art. 12 alin. (1) lit. c); alin. (3); Art. 13 alin. (2); Art. 17 alin. (4), (5); Art. 27 alin. (1); Art. 28 alin. (1), (4); Art. 29 alin. (1); Art. 38 alin. (2); Art. 42 alin. (2).	Autorul utilizează numeroase norme de trimitere și norme de blanchetă.  Astfel, normele din proiect care fac referire la prevederile altui act/acte fără trimitere la vreun act/acte concret/e, la evaluare, vor fi dificil de stabilit sau nu vor putea fi stabilite în genere, în timp ce normele de blanchetă, care transmit altor autorități, subiecți, dreptul și competența de stabili, în mod autonom, reglementări cu caracter normativ, reguli de comportament, interdicții vor contribui la apariția altor elemente curisc puternic de vulnerabilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru	<b>Vulnerabilitate</b> Norme de trimitere Norme de blanchetă	Reformularea normelor propuse în condițiile obiectivelor formulate.



			<p>realizarea unor drepturi etc.</p> <p>În acest context, propunerile legislative enumerate urmează a fi concretizate/reformulate pentru a nu admite interpretări abuzive în procesul implementării legii în eventualitatea adoptării ei.</p>		
6	Art. 4	<p><b>Articolul 4.</b> Noțiuni principale</p> <p>În scopul prezentei legi se aplică următoarele noțiuni principale:</p> <p>...</p> <p>12) <b>produse de protecție a plantelor</b> - produse care constau în sau care conțin substanțe active, agenți fitoprotectori sau agenți sinergici, în forma în care sînt prezentate utilizatorului, și care sînt destinate uneia dintre următoarele utilizări:</p> <p>a) protecția plantelor sau a produselor vegetale împotriva tuturor organismelor</p>	<p>Potrivit exigențelor Legii privind actele legislative nr. 780-XVI din 27.12.2001, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia.</p> <p>Utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen reprezintă folosirea neuniformă sau necorespunzătoare a noțiunilor în textul reglementării prin recurgerea la sinonime</p>	<p><b>Vulnerabilitate</b> Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă; Utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen</p>	<p>Revizuirea normelor legislative în condițiile obiecției expuse.</p>

		<p>dăunătoare sau prevenirea acțiunii unor astfel de organisme, cu excepția cazului în care se consideră că scopul principal al utilizării acestor produse este mai curînd pentru igienă decît pentru protecția plantelor sau a produselor vegetale;</p> <p>b) influențarea proceselor vitale ale plantelor, cum ar fi substanțele care le influențează creșterea, altele decît îngrășămintele;</p> <p>c) conservarea produselor vegetale, în măsura în care aceste substanțe sau produse nu intră sub incidența unor dispoziții speciale privind conservanții;</p> <p>d) distrugerea unor plante sau părți nedorite ale acestora, în afara algelor, cu excepția cazurilor în care produsele sînt aplicate la sol sau în apă pentru protecția plantelor;</p> <p>e) controlul sau prevenirea creșterii nedorite a plantelor, în afara algelor, cu excepția</p>	<p>pentru a desemna același fenomen și/sau prin aplicarea aceleași noțiuni la menționarea fenomenelor distincte.</p> <p>Pericolul acestui element constă în faptul că la aplicare, terminologia utilizată neuniform poate provoca practici vicioase de interpretare a sensului noștrii, și anume, tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen, din cauza numirii diferite a lui sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte din motivul confundării a două noțiuni diferite în textul reglementării. În rezultat, pot apărea abuzuri din partea exponenților sectoarelor și public, și privat.</p>		
--	--	---	--	--	--

		<p>cazurilor în care produsele sînt aplicate la sol sau în apă pentru protecția plantelor;</p> <p><b>Aceste produse se denumesc „produse fitosanitare”;</b></p>			
7	Art. 5, 12, 14, 17, 21, 24, 30	<p><b>Articolul 5.</b> Principiile de bază</p> <p>De rînd cu principiile de protecție a mediului și a sănătății, prezenta lege se bazează <b>suplimentar</b> pe următoarele principii:</p> <p>...</p> <p><b>Articolul 12.</b> Responsabilitățile generale ale operatorilor din lanțul de aprovizionare</p> <p>...</p> <p><i>(5) În scopul prevenirii sau evitării daunei sănătății umane și a mediului înconjurător, toate persoanele fizice sau juridice care manipulează produse chimice trebuie să ia măsurile necesare de protecție pe care ele însele le-au identificat sau le-au fost</i></p>	<p>Textul proiectului de lege trebuie să fie în corespundere cu exigențele redactării tehnico-juridice și lingvistice, cu cerințele stabilite de art.19 din Legea 780/2001 și art.46 din Legea 317/2003.</p> <p>Proiectele de legi se redactează în forma prescriptivă proprie normelor juridice. Prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.</p> <p>Textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări.</p> <p>Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără</p>	<b>Vulnerabilitate</b>	<p>Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă</p> <p>Revizuirea propunerilor legislative în condițiile obiecțiilor exprimate.</p>

*comunicate în conformitate cu prezentul articol*

**Articolul 14.**

Ambalarea substanțelor și amestecurilor

...

(4) Ambalajele care conțin o substanță sau un amestec periculos, livrat publicului larg, trebuie să nu aibă o formă sau un aspect care să atragă orisăstfîmească curiozitatea activă a copiilor sau care să inducă în eroare consumatorii și, **de asemenea**, trebuie să nu aibă o prezentare similară sau un aspect utilitară) pentru produsele alimentare sau pentru hrana pentru animale sau pentru produsele cosmetice ori medicinale care să inducă în eroare consumatorii.

**Articolul 17.**

Interdicții și restricții pentru unele substanțe și amestecuri chimice

...

(2) În contextul alin. (1) din prezentul articol și pentru executarea prevederilor

dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Termenii de specialitate pot fi utilizați numai dacă sunt consacrați în domeniul de activitate la care se referă reglementarea. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

tratatelor  
internaționale la  
care Republica  
Moldova este  
parte, se  
interzice  
producerea,  
plasarea pe  
piață și  
utilizarea  
mercurului și  
compușilor  
acestui:

...

Restricția se  
aplică, **de  
asemenea**,  
dispozitivelor  
menționate care  
sînt plasate pe  
piață goale,  
dacă se  
intenționează  
fie umplute cu  
mercur.  
Restricția nu se  
aplică  
sfigmomanomet  
relor utilizate ca  
standarde de  
referință în  
studiile de  
validare clinică  
a  
sfigmomanomet  
relor fără  
mercur și  
celulelor pe  
bază de metcur  
pentru  
măsurarea  
punctului triplu  
care sînt  
utilizate la  
calibrarea  
termometrelor  
curezistență din  
platină;

4) în dispozitive  
de măsurare  
destinate  
utilizărilor  
industriale și  
profesionale,  
**cum ar fi:**  
picnometre pe  
bază de mercur  
și dispozitive de  
măsurare care

conțin mercur  
pentru  
determinarea  
punctului de  
înmuiere;

**Articolul 21.**  
Cerințele  
principale  
privind  
înregistrarea  
substanțelor  
chimice

...

(9) ... **În  
asemenea  
cazuri,**  
producătorul  
sau importatorul  
furnizează  
instrucțiuni  
corespunzătoare  
beneficiarului  
articolului.

**Articolul 24.**  
Eliberarea  
autorizației

(1) **În vederea  
implementării  
legii,** se  
eliberează  
următoarele  
autorizații  
pentru produse  
chimice  
periculoase:

...

**Articolul 30.**  
Sistemul  
informațional  
automatizat  
„Registrul  
produselor  
chimice plasate  
pe piața  
Republicii  
Moldova”

...

(5) *Orice  
persoană  
juridică care  
este obligată să  
prezinte  
informații în*



		conformitate cu prezenta lege și Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova, aprobat de Guvern.			
8	Art. 12, 21	<p><b>Articolul 12.</b> Responsabilitățile generale ale operatorilor din lanțul de aprovizionare</p> <p>...</p> <p>(4) Orice operator din lanțul de aprovizionare al unei substanțe sau al unui amestec este obligat:</p> <p>a) să transmită operatorului sau distribuitorului situat imediat <b>în amonte</b> <b>lanțului de aprovizionare</b> informațiile furnizate de către producători și importatori;</p> <p>b) să informeze operatorul sau distribuitorul situat imediat <b>în amonte</b> <b>lanțului de aprovizionare</b> despre noile informații pe care le-au</p>	Potrivit rigorilor Legii privind actele legislative nr. 780-XVI din 27.12.2001 și exigențelor de tehnică legislativă, proiectul de act normativ trebuie redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie. În limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni. Dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin	<b>Vulnerabilitate</b> Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă; Introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect;	Conformarea normelor propuse exigențelor de tehnică legislativă.

		<p>identificat cu privire la pericolele riscurile produselor chimice măsurile de siguranță.</p> <p><b>Articolul 21.</b> Cerințele principale privind înregistrarea substanțelor chimice</p> <p>...</p> <p>(6) În cazul înregistrării substanțelor monomere care se conțin în polimeri, orice producător sau importator al unui polimer prezintă Agenției o cerere de înregistrare pentru substanța (substanțele) monomeră (monomere) sau orice altă (alte) substanță (substanțe) care nu a fost încă înregistrată de un operator <b>din amonte</b> <b>lanțului de aprovizionare</b>, în cazul în care sînt îndeplinite ambele condiții de mai jos:</p> <p>...</p>	<p>actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie. Redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia.</p>		
9	Art. 24	<p><b>Articolul 24.</b> Eliberarea autorizației</p> <p>...</p>	<p>Propunerile legislative se referă la eliberarea autorizației</p>	<p><b>Vulnerabilitate</b> Prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă;</p>	<p>Corelarea propunerii înaintate cu prevederile cadrului legal în vigoare.</p>

		<p>(6) În cazul depunerii de către solicitanta cererii de autorizare a unui produs chimic pentru care nu se aplică procedura simplificată de autorizare stabilită de Guvern în baza art. 23 alin. (2) din prezenta lege, evaluarea cererii și a dosarului tehnic menționat la alin. (4) din prezentul articol se realizează cu plată.</p> <p>(7) Numele și adresa titularului autorizației, numărul și data de eliberare a autorizației, precum și perioada de valabilitate a autorizației sînt specificate în cuprinsul acesteia. Termenul de eliberare și de valabilitate a autorizațiilor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol se stabilesc la momentul primirii dosarului complet și în conformitate cu anexa nr. 3 la prezenta lege.</p>	<p>pentru produsele chimice decât Autoritatea publică în domeniul substanțelor chimice, contra plată, în cazul produsului chimic pentru care nu se aplică procedura simplificată de autorizare, făcînd referire la termenul de eliberare, de valabilitate și costul taxei de stat de eliberare a autorizațiilor. În acest context, toate actele permise urmează să se regăsească în Nomenclatorul actelor permise eliberate de autoritățile emitente de persoane fizice și persoane juridice pentru practicarea activității de întreprinzător al Legii nr. 160 din 22.02.2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător.</p>		
10	Art. 24	<b>Articolul 24.</b> Eliberarea autorizației	În opinia noastră, nu este clar cine/care autorități fac	<b>Vulnerabilitate</b> Normă lacunară și confuză; Lipsa unor criterii obiective și a unor	Revizuirea normei în condițiile obiecției expuse.

		<p>...</p> <p>(2) Autorizațiile menționate la alin. (1) lit. a)-e) din prezentul articol sînt eliberate prin platforma unică creată în cadrul Agenției în baza deciziilor de autorizare, adoptate de către <b>Consiliul Interministerial pentru aprobarea produselor chimice periculoase</b>, și precizează clauzele și condițiile de plasare pe piață și de utilizare a produsului, precum și cuprind un rezumat al caracteristicilor acestuia.</p>	<p>parte platforma unică. Mai mult, nu este clară componența Consiliului care urmează a fi instituit, funcțiile și obligațiile acestuia.</p>	<p>proceduri concrete</p>	
11	Art. 38	<p>Articolul 38. Confidențialitate a informațiilor</p> <p>...</p> <p>(3) În cazurile în care este imperios necesar să se acționeze de urgență din motive de securitate sau pentru protejarea sănătății umane sau a mediului, Agenția <b>poate divulga informațiile</b> menționate la alin. (2) al prezentului articol altor</p>	<p>Această discreție poate fi folosită în mod abuziv de către funcționar pentru a nu-și executa obligațiile sale legale tocmai în virtutea caracterului permisiv al formulării competențelor sale. Riscul acestor norme crește în cazul în care lipsesc criteriile pentru a stabili în ce cazuri funcționarul „poate” și în ce cazuri poate să nu-și realizeze</p>	<p><b>Vulnerabilitate</b> Normă discreționară ce duce la interpretări diferite; Normă lacunară și deficientă</p>	<p>Reformularea norme discreționare.</p>

		autoritățile publice centrale menționate la art. 7-11 din prezenta lege, cu respectarea confidențialității informațiilor de către funcționarii acestora.	competențele.		
--	--	--	---------------	--	--

## Concluzii

În concluzia prezentului raport de expertiză, menționăm următoarele:

- proiectul Legii privind substanțele chimice, potrivit notei de fundamentare, are drept scop de a proteja viața și sănătatea populației, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice. Pentru atingerea scopului menționat, prin proiectul de lege se consolidează cadrul juridic și instituțional privind substanțele și amestecurile chimice și se instituie autoritatea publică în domeniul substanțelor chimice, se stabilesc și se definesc atribuțiile, drepturile și obligațiile acesteia;

- nota informativă este elaborată ținându-se cont parțial de prevederile art. 20 din Legea nr. 780-XIV din 27.12.2001 privind actele legislative. Astfel, remarcăm lipsa unei analize economico-financiare (argumentate), ca parte componentă a unui proiect de lege, a actului de analiză a impactului de reglementare, a Tabelului de concordanță privind compatibilitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară și a Declarației de compatibilitate, informația în cauză lipsind cu desăvârșire de pe pagina oficială a Parlamentului;

- impactul proiectului va fi unul benefic atât asupra statului, societății în general, cât și persoanelor or, viitoarea lege are ca scop de a proteja viața și sănătatea populației, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice, fiind asigurat un mediu înconjurător sănătos;

- prin implementarea proiectului de Lege supus expertizei, în cazul adoptării acestuia, respectarea principului transparenței va fi asigurată suficient, iar cea a principiilor participării și responsabilizării - insuficient.

- prevederile proiectului sunt compatibile standardelor internaționale, normelor constituționale, jurisprudenței CtEDO și celei constituționale, respectând drepturile/libertățile omului și fiind gender neutru;

- au fost identificați mai mulți factori de vulnerabilitate printre care: nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă și limbaj normativ; formulare ambiguă care admite interpretări abuzive; determinarea competenței după formula "este în drept", "poate" ș.a.; norme de trimitere; norme de blanchetă; norme lacunare și deficiente; prevederi necorespunzătoare normelor din legislația corelativă; norme confuze; utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen/aceluași termen pentru fenomene diferite; introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect; lipsa unor criterii obiective și a unor proceduri concrete;

- urmare a analizei detaliate a textului proiectului, reținem necesitatea redactării textului proiectului de lege cu respectarea principiilor generale de tehnică juridico-legislativă. Textul proiectului de lege trebuie să fie în corespundere cu exigențele redactării tehnico-juridice și lingvistice, cu cerințele stabilite de art.19 din Legea 780/2001 și art.46 din Legea 317/2003;

- fără a diminua din importanța și necesitatea proiectului propus, acesta necesită a fi substanțial revizuit, iar obligația adoptării propunerilor legislative, rămîne a fi o prerogativă a Parlamentului.

